

(平成25年度)

「佐野市保育所整備運営計画」の
実施状況について

佐野市

1 基本方針

1) 基本的事項

保育所の適正配置

(実績) 適正配置の方針に従い、公立・民間保育所の配置・定員等の要素を考慮して事務事業を執行しました。また一方では、平成27年4月からスタートする「子ども・子育て支援新制度」への準備に関して、「保育所の適正配置」も密接に関連する内容であり、子ども・子育て会議の議論や国の動向を注視してまいりました。

公立保育所と民間保育所の役割分担

(実績) 公立・民間保育所、それぞれの特性や長所を考慮し、それを念頭に事務事業を執行してきました。同様の流れで、公立・民間の幼児教育や保育に係る施設それぞれを生かしながら、地域の子育てニーズの充足を目指す「子ども・子育て支援新制度」の準備事務を行いました。

保育サービスの充実

社会経済状況の変化や保護者の就労形態の多様化、核家族化などによる多様な保育ニーズに応えるため、保育サービスの充実に努めます。

ア 通常保育

出生数の減少が見込まれるなか、低年齢児(0歳~2歳)の保育需要が高まっているため、全体的に利用者は増加することが予想されます。

今後、老朽化した施設の建替、それに伴う統廃合により公立保育所は、減少しますが、民間保育所や幼稚園が認定こども園に移行し、私立認定保育所として保育機能を持つことが見込まれるため、民間活力を活用し、多様な保育ニーズに対応するよう努めます。

(実績) 平成25年4月に老朽化した村上保育園に代わるあづま保育園を開園させました。また、同月に私立幼稚園1園が新たに認定こども園(育成館保育園)を開園させています。平成25年度末における公立・民間保育所の定員は合計で1,885人となっております。

目標事業量と実施状況

計画策定段階	目 標		平成25年度末 (実施状況)*1
	H21	H26	
19か所/1,857人	20か所/1,950人	20か所/1,950人	22か所/1,808人

(箇所数/保育可能人数)

*1 平成25年度末の実施状況の人数は、平成26年3月における利用者数となります。

イ 乳児保育

保護者の就労支援のため、11園(平成21年度当初)の公立保育所で実施していますが、乳児保育のニーズは急増しています。

今後はそのニーズに応えるため、保育所整備にあわせ実施園を増やし、受入れ枠の拡大を図ります。

(実績)平成25年度末時点では、育成館保育園の開園により19園(公立12園、民間7園)で実施しています。なお、平成26年度に建設予定の(仮称)よねやま保育園では、新たに乳児保育を実施する予定で設計作業を進めました。

ウ 延長保育

公立4園、民間4園の計8園で開所時間11時間を超える延長保育を実施しています。その他の保育所では11時間以内の保育を全園で実施しています。

(平成21年度当初)

今後、保護者の就労形態などの多様化により、利用者の増加が見込まれるため、必要に応じ受入れ人数、保育実施時間について、拡大を図ります。

(実績)11時間以内の延長保育は、全ての園で実施しており、11時間を超える延長保育は9園(公立4園、民間5園)で実施しました。

目標事業量と実施状況

計画策定段階	目 標		平成25年度末 (実施状況)
	H21	H26	
8か所/223人	12か所/300人	16か所/400人	9か所/210人

(箇所数/実人数)

エ 一時保育

公立保育所では、各クラスの定員に空きがある場合に利用できますが、希望の多い低年齢児を中心に利用できる施設や枠が少なくなっています。民間保育所では、専従の保育士を置き実施していますので、利用枠が公立より広がっています。

また、ファミリーサポートセンター、まちなかプラザ（ばるぼーと）及び認可外保育施設等でも一時保育（預かり）を実施しています。

今後はこれらの民間保育所等との連携を図りながら、保護者のニーズにあわせ拡大を図ります。

（実績）公立・民間保育所ともに各園の利用枠に合わせて実施しました。

目標事業量と実施状況

計画策定段階	目 標		平成25年度末 （実施状況）
	H26	H32	
170人	240人	300人	197人

（ 実人数）

オ 夜間預かり保育

夜間預かり保育は、公立の1園が午後9時まで実施しています。また、延長保育として夜間預かり保育を利用している在園児もいます。

そのほか、認可外保育施設1か所で24時間保育を実施しています。今後、夜間預かり保育については、将来的なニーズの高まりや子どもに与える影響を考慮しながら検討します。

（実績）公立保育園1園において実施しました。

カ すこやか保育（障がい児保育）

公立14園、民間3園の計17園で受入れを行っていますが、人的配置や保育室の確保に限界があることから、積極的に受入れができない保育所もあります。

今後は、保育士・看護師の配置や、専用保育室の確保など、発達に支援を必要とする幼児の受入れ体制の充実を図ります。さらに、障がい児保育についての専門研修を行う等保育内容の充実に努めます。

(実績) 公立保育所14園、民間保育所6園で受入れを行いました。すこやか保育に対応するための看護師1名を配置し、園担当者による「すこやか保育研究会」を年5回実施しました。また平成26年度に建設予定の(仮称)よねやま保育園について、すこやか保育専用の部屋を設計に盛り込んでおります。

目標事業量と実施状況

計画策定段階	目 標		平成25年度末 (実施状況)
	H26	H32	
H21	17か所/63人	15か所/85人	20か所/69人

(箇所数/実人数)

キ 病児・病後児保育

保育中に体調不良となった場合、緊急的な対応を図る「体調不良児対応型」事業を公立保育所で1園、民間保育所で1園実施していますが、今後拡大を図ります。

また、病児や病後児については、保育所での対応が難しいため、「病児対応型」「病後児対応型」について、医療機関等に働きかけ、実施できるよう努めます。

(実績) 「体調不良児対応型」の事業を公立保育所1園・民間保育所1園で実施しました。

目標事業量と実施状況

計画策定段階	目 標		平成25年度末 (実施状況)
	H26	H32	
H21	2か所	7か所	2か所

(実施園数)

ク 休日保育

民間保育所1園で実施しています。受け入れにあたっては、2人以上の保育士の配置が必要となることから、今後は、保護者のニーズを見極めながら、実施園の拡大を図ります。

(実績) 民間保育所1園で実施しました。

目標事業量と実施状況

計画策定段階	目 標		平成25年度末 (実施状況)
	H26	H32	
H21	H26	H32	
1か所/120人	1か所/150人	2か所/200人	1か所/75人

(実施園/延人数)

ケ 特定保育

特定保育は、パートタイム勤務等により、「午前中または午後のみ預かってほしい」等のニーズに応えるため、保育所の入所の対象にならない児童を継続的に保育します。(1か月約64時間以上)

今後は、保護者のニーズを見極めながら、実施園の拡大を図ります。

(実績) 民間保育所1園で実施しました。

目標事業量と実施状況

計画策定段階	目 標		平成25年度末 (実施状況)
	H26	H32	
H21	H26	H32	
1か所	3か所	4か所	1か所

(実施園)

佐野市保育所設置基準

保育所は、「児童福祉施設最低基準」により保育室等の施設設備や保育士等の配置基準などが定められており、この基準を常に遵守して運営していますが、公立保育所においては、老朽化が著しい保育所と近年整備された新しい保育所では施設

設備の面で大きな差があります。

今後は、保育水準の向上に向け、新たな「佐野市保育所設置基準」を定めます。

(実績)平成24年4月1日「佐野市保育所設置要領」として策定しました。な

お、平成26年度に建設予定の(仮称)よねやま保育園も同要領に定めている基準を満たす設計となっております。

2) 整備に係る事項

将来の保育サービスを見据え、公立保育所は建て替えや集約化(統廃合)により整備を進めていくとともに、民間保育所等の整備についても支援していきます。

多様化する保育ニーズに対応した公立保育所の施設整備

築30年以上を経過した公立保育所は、建設当時の保育水準に対応した敷地や施設であるため、現在の保育水準で整備するには敷地面積や施設配置にはおのずと限界が生じ、さらに乳児保育や障がい児保育等の新たな保育ニーズに対応できない保育所もあります。

保育所の整備にあたっては、新たな保育サービスの提供を可能とし、良好な保育環境を確保していくことが必要です。日常における保育所利用者の利便性の向上や新たな保育ニーズへの対応を図るため、市の公共施設や主要道路などからのアクセス、園舎や園庭、送迎用駐車場など必要な用地の確保を図ります。

(実績)老朽化した米山保育園に代わる(仮称)よねやま保育園の設計業務を実施し、平成26年度の新園舎の建設準備を行いました。

子育て支援の拠点施設となる公立保育所の施設整備

市町合併の前後に建設された、くずう、ためま保育園は、これまでの保育所より敷地及び建物を大きく確保し、就労支援としての保育施設だけではなく、地域の子育て家庭に対する育児支援のため「地域子育て支援センター」を併設しています。

公立保育所の再編・整備にあたり、新たに整備する保育所は、これまでの保育サービスだけでなく、未就園児のいる家庭に対する子育て支援の拠点施設となるよう整備します。

(実績) (仮称) よねやま保育園の設計を行うにあたり、「子育て支援室」を配置しました。

民間保育所への施設整備支援

公立保育所整備に対する国・県の補助金は、一般財源化され、特定の財源を確保できない厳しい環境になっています。一方、民間保育所や私立認定保育所（認定こども園）については、国等の施設整備補助金が活用できます。

今後、民間保育所や私立認定保育所（認定こども園）に対する国等の支援を活用し、民間保育所の施設整備を進めます。

(実績) 安心こども特別対策事業費補助金を導入し、園舎増改築により定員増加（90名 110名）となる救世軍佐野保育園に対する補助を行いました。

認定こども園移行に対する施設整備の支援

平成18年10月に、就学前の子どもに幼児教育・保育を一体的に提供する施設「認定こども園」が制度化されました。

市内の幼稚園は、すべて私立で市に代わって戦後の幼児教育を担っており、就学前児童のうち3～5歳児の6割弱の子どもを預かってきた実績があります。

私立幼稚園が、今までのノウハウを活かし、子育て家庭の保育と教育の両方のニーズを満たした「認定こども園」として保育所整備を行う場合は、整備に向けて積極的に支援します。

(実績) 平成26年度に整備予定の1園について、安心こども特別対策事業費補助金の導入に向けた調整や事務手続を行いました。

3) 運営に係る事項

公立保育所と民間保育所が連携の上、質の高いよりよい保育サービスが提供できるよう努めていきます。

公立保育所と民間保育所の役割分担を踏まえた民間活力の推進

多様化する市民の保育ニーズに応えるため、保育サービスを質・量ともに充実・向上させていくことが必要です。

公立保育所と民間保育所の役割分担を踏まえて、民間活力の活用を検討しながら保育サービスの充実を図ります。

(実績) 民間活力を取り入れた保育サービスの充実化については、「子ども・子育て支援新制度」の開始に向けた流れの中で、民間保育所や幼稚園等の連携・協力を「子ども・子育て会議」等を通じて計りました。

質の高い保育サービスの提供

佐野市の保育所では、国の保育所保育指針に基づき、保育が行われています。

子どもが現在を最もよく生き、望ましい未来を作り出す力の基礎を培うことを目的として、子どもの状況や発達を踏まえ、養護と教育を一体的に行うことが、保育所での役割です。

その特性を生かした質の高い保育を行うため、保育士をはじめ保育所職員の質の向上を図ります。そのため、公立・民間保育所間での職員の保育交流や専門性を高めるための研究体制及び研修の充実を図ります。

また、保護者、地域に対し、保育の実践状況を公開することにより、開かれた保育所をめざします。

さらに、園児や保護者への対応について検証し、より利用しやすい保育所となるよう保育所苦情解決制度を活用します。

(実績) 保育所の特性を高め、保護者や地域に開かれた保育所を目指し、次のようなことを実施しました。

公立・民間保育所間の研修会・研究会の開催

公立保育園の園長、保育士長らによる月例での会議を開催

保育参観・保護者による保育士体験

保育所苦情解決制度の活用

食育の推進

保育所では、離乳食など発達段階に応じた食事、アレルギーや体調不良児の対応食、伝統文化を伝える行事食・郷土食などきめ細やかな配慮をした食事の提供を行っています。

また、家庭や地域との連携を図りながら、菜園活動やクッキングなど様々な体験を通して、子どもたちが生涯にわたって健康で心豊かに過ごせるよう、食育への取組みを進めます。

(実績) 食育への取組みとして、食育指導年間計画に基づいた菜園活動やクッキング活動、バイキング給食を実施し、食に関する体験活動を行いました。

また、各家庭に献立予定表を配布するとともに、日々の給食を展示し、子どもたちが何を食べているかを知らせ、食への関心を家庭に繋げる様にしました。

認可外保育施設への支援と指導

認可外保育施設は、乳児保育や認可保育所で実施していない24時間保育など多様な保育ニーズに対応しています。今後とも適正な保育ができるよう、支援を行うとともに、定期的に立ち入り調査を行い、指導・助言などを行います。

(実績) 認可外保育施設につきましては、7か所の立入調査を行いました。そのほか、各種報告・届出を受理し、必要な指導・助言を行いました。

私立幼稚園との連携

幼稚園と保育所はこれまで所管・目的の違いから、別々に運営されてきた歴史があります。近年、幼稚園においても教育機能のほかに保育機能が求められており、現在では、預かり保育（延長保育）を実施するなど、幼稚園が新たな保育の担い手になっています。

今後は、私立幼稚園との連携により、地域における子育て支援の充実を図ります。

(実績) 私立幼稚園の実施する保育機能に関しては「預かり保育」や幼保連携型認定こども園の行う「長時間預かり保育」を支援することにより、保育の受け皿の分担化を図りました。更に「子ども・子育て支援新制度」の開始に向けて、認定こども園化を目指す幼稚園との協議・相談を実施し、「子ども・子育て会議」に於いても新制度に対する意見交換を行いました。

小学校との連携

子どもたちが保育所・幼稚園から小学校に無理なくつながることが難しいと言われている中、保育所では小学校入学へ向け、必要な生活習慣を身につけたり、学習

の基礎となるものごとへの興味や関心を高めたり、自立心を養うなど保育内容の充実を図ります。

また、職員間の共通認識を図るため、保育所、幼稚園、小学校との保育・授業参観をもとにした研究会の開催や相互に職場体験研修を行っています。

さらに、集団の中での一人一人の育ちを伝えるため、保育所での生活・活動の様子、課題などを記入した「保育所児童保育要録」を作成し、子どもたちが小学校という新しい環境にスムーズに対応できるよう引き継ぎをしています。

今後は、引き続き内容の充実を図りながら、さらに連携を深めます。

(実績) 保育所、幼稚園、小学校による保育参観・研究協議を4回実施しました。

また、保育所と小学校間での相互職場体験研修を4園・4小学校で行いました。

次年度に小学校に入学する園児の「保育所児童保育要録」をそれぞれ作成し、小学校への引継ぎを行っております。

地域における子育て支援（地域子育て支援センターの併設）

すべての保育所で園児、園児以外の家庭を対象に、「地域子育て相談所」として、子育て相談を実施しています。

今後、保育所が地域の子育て支援の拠点施設として、保育所を利用していない人も含め、全ての子どもとその保護者が利用でき、子育てに関する相談、情報提供、交流等が図れるよう、施設数を増やします。

(実績) 平成25年4月に閉園したあづま保育園に、子育て支援室を設置し、利用に供しました。

目標事業量と実施状況

計画策定段階	目 標		平成25年度末 (実施状況)
	H26	H32	
4か所	7か所	8か所	7か所

(箇所数)

整備計画表

区分	平成22年度末（当初計画策定時）								平成25年度末の状況	
	園名	定員	建築年月	経過年数	耐震	整備方針	定員	目標期間	整備状況	定員
公立	村 上	80	昭和46年3月	39年	旧	建て替え	90	中期(H22～H25)	平成24年度整備完了 (あづま)	90
	米 山	90	昭和45年3月	40年	旧	建て替え	90	中期(H22～H25)	平成26年度整備予定 平成27年度駐車場 整備予定	90
	高 萩	90	昭和47年4月	38年	旧	統合	120	中期(H22～H25)	(H27～H29)	90
	若 宮	90	昭和51年3月	34年	旧					90
	堀 米	90	昭和52年3月	33年	旧	統合	120	後期(H26～H29)	(H29～H33)	90
	吉 水	60	昭和51年3月	34年	旧					60
	石 塚	90	昭和49年3月	36年	旧	統合	90	後期(H26～H29)	目標期間を検討中	90
	赤見城	90	昭和50年4月	35年	旧					90
	新 合	60	昭和54年3月	31年	旧					60
	伊勢山	90	昭和63年3月	22年	新	統合	120	第2次 (H30～H33)	目標期間を検討中	90
	赤 坂	90	平成7年3月	15年	新					90
	大 橋	90	昭和57年3月	28年	新				(現行園での運用)	90
	くずう	120	平成16年3月	6年	新				(現行園での運用)	120
	ときわ	80	平成17年2月	5年	新				(現行園での運用)	80
	たぬま	120	平成20年3月	2年	新				(現行園での運用)	120
	公立定員小計	1,330	-	-	-	-	-	-	-	-
民間	飛 駒	45	昭和45年8月	40年	旧					45
	救世軍佐野	90	昭和60年3月	25年	新				平成25年度建替完了 (定員110名)	110
	風の子	90	平成8年2月	14年	新					90
	大 栗	60	平成16年4月	6年	新	増築	90	H22～H25	平成23年度増築完了	90
	メイブルキッズ	60	平成19年3月	3年	新				平成22年度定員増	90
	民 間		平成24年3月	1年	新		60	H22～H25	平成23年度整備完了 (こばと)	60
	民 間		平成25年3月		新		60	H26～H29	平成24年度整備完了 (育成館)	60
	民 間						60	H26～H29	平成26年度整備予定	
	民 間						60	H26～H29		
	民 間						60	H30～H32		
民間定員小計	345	-	-	-	-	-	-	-	-	545
総定員合計	1,675	-	-	-	-	-	-	-	-	1,885

中 期：佐野市総合計画 中期基本計画（H22～H25）

後 期：佐野市総合計画 後期基本計画（H26～H29）

第2次：第2次佐野市総合計画 前期基本計画（H30～H33）予定