水と緑と万葉のまち景観計画

― 佐 野 市 景 観 計 画（改定版）―

令和５（2023）年３月

栃木県佐野市

はじめに

景観法が平成17(2005)年６月より全面施行され、全国の自治体が景観計画を策定し、良好な景観の形成を推進しています。本市におきましても、平成21(2009)年３月31日に景観行政団体に移行し、平成24(2012)年４月１日からの佐野市景観計画及び佐野市水と緑と万葉のまち景観条例の運用により、適切な誘導に努めてまいりました。

この間、まちなかにおける道路整備などのまちづくりの進展や太陽光発電をはじめとした再生可能エネルギーの普及など、本市を取り巻く社会環境が変化する中、景観面からの新たな対策が必要となっています。このような変化に対応すべく今回、本計画の改定を行いました。

主な改定内容としまして、景観形成重点エリアや景観重要公共施設の指定及び、新たに太陽光発電設備についての基準を設けました。

こうした改定により、きめ細やかな規制・誘導を図ることで、より質の高い良好な景観の形成の促進を図ってまいりたいと考えております。

結びに、本計画の改定にあたり、市民の皆様をはじめ、佐野市景観審議会の委員の皆様等、ご協力いただいた関係者の方々に心から感謝とお礼を申し上げます。

令和５(2023)年３月

佐野市長　金子　裕

目　　次

序　章　景観計画の策定の考え方

１．景観計画の内容 …… 1

１－１ 景観法 ／ １－２ 景観行政団体 ／ １－３ 景観計画

２．計画の位置付け …… 3

３．景観の特性と課題 …… 4

３－１ 地勢的特徴と景観 ／ ３－２ 景観の特性と課題

第Ⅰ章　景観計画

１．基本理念及び基本目標 …… 28

１－１ 基本理念 ／ １－２ 基本目標

２．景観計画区域 …… 30

３．良好な景観の形成に関する方針 …… 31

３－１ 景観形成方針の体系 ／ ３－２ 景観形成の共通方針

３－３ 景観資源別基本方針 ／ ３－４ 景観構造別基本方針

４．良好な景観の形成のための行為の制限に関する事項 …… 53

４－１ 届出対象行為 ／ ４－２ 特定届出対象行為 ／ ４－３ 景観形成基準

５．景観形成重点エリア …… 58

５－１ 景観形成重点エリア指定の方針 ／ ５－２ 景観形成重点エリアの指定

５－３ 景観形成の目標 ／ ５－４ 景観形成重点エリアの基本方針

５－５ 届出対象行為 ／ ５－６ 特定届出対象行為

５－７ 駅前通り沿線ゾーン・桐生岩舟線沿線ゾーンの景観形成基準及び色彩の推奨範囲

５－８ 市道Ⅰ級１号線沿線ゾーンの景観形成基準及び色彩の推奨範囲

５―９ 届出の流れ

６．景観重要公共施設の整備に関する基本事項 …… 71

６－１ 対象公共物 ／ ６－２ 景観重要公共施設についての景観形成の方針

６－３ 整備に関する事項、占用等の許可基準の対象となる占用物件例

６－４ 整備に関する事項および占用等の許可基準

６－５ 景観重要公共施設を整備する際の手続きの流れ

６－６ 景観重要公共施設における道路占用許可の手続きの流れ

７．景観重要建造物及び景観重要樹木の指定方針 …… 77

８．屋外広告物の表示及び掲出に関する事項 …… 77

９．景観農業振興地域整備計画の策定に関する基本事項 …… 77

第Ⅱ章　実現化方策

１．協働による景観形成　・・ 78

２．景観形成の推進方策　・・ 79

２－１ 景観形成のルールづくり ／ ２－２ 景観形成の意識啓発や知識の普及

２－３ 地域の景観づくりの推進 ／ ２－４ 庁内の推進体制の整備

３．関連法や諸制度との連携　・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 82

参　考　資　料

１．当初（平成 23 年 11 月）策定時の策定体制等　・・・・・・・・・・・・・・・・ 資料１

１－１ 計画の策定体制 ／ １－２ 委員会及びワークショップの開催経過 ／

１－３ パブリックコメント及び説明会

２．改定（令和５年３月）時の改定体制等　・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 資料２

２－１ 計画の改定体制 ／ ２－２ 景観審議会の開催経過

２－３ パブリックコメント及び説明会

序 章　景観計画の策定の考え方

１．景観計画の内容

１－１　景観法

平成 15 年７月に「美しい国づくり政策大綱」が公表され、国として景観の保全・整備が重要な課題として掲げられ、景観施策への取組を積極的に行うこととなり、平成 16 年６月に我が国初の景観に関する総合的な法律である景観法が制定されました。

景観法は、美しく風格のある国土の形成、潤いのある豊かな生活環境の創造及び個性的で活力のある地域社会の実現を図ることを目的とし、基本理念や住民、事業者、行政の責務を明確にしており、良好な景観形成のための行為規制や支援の仕組みを備えています。

１－２　景観行政団体

景観行政を担っていく意欲のある市町村は、都道府県知事と協議の上、景観行政団体となることができます。景観行政団体になった自治体は、景観法に基づく景観計画を策定し、景観法の諸制度を活用した景観行政を進めていくことができます。

本市は、栃木県知事と協議し、その同意を得て平成 21 年３月に景観行政団体となりました。

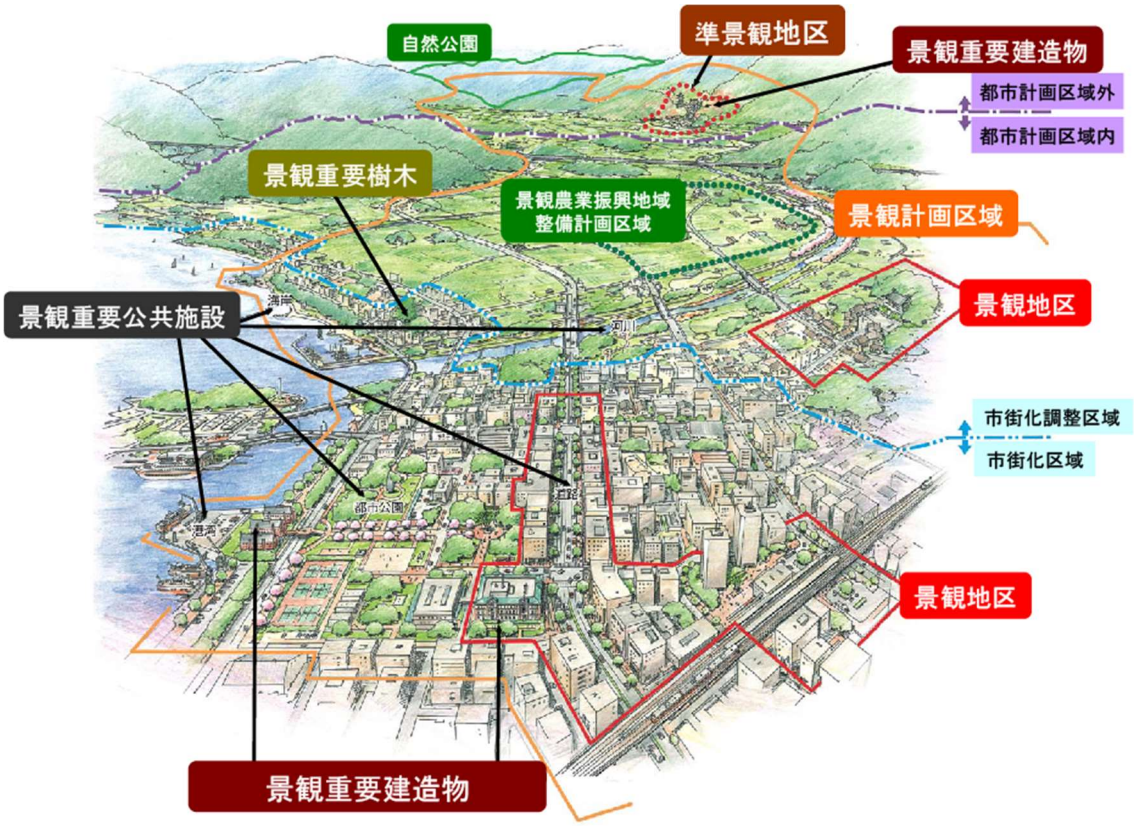
１－３　景観計画

景観計画では、以下の事項を定めることとされています。

【必須事項】
- ■景観計画の区域
- ■景観計画区域の景観の形成に関する方針
- ■良好な景観形成のための行為の制限に関する事項
- ■景観重要建造物・景観重要樹木の指定の方針（指定対象の建造物・樹木がある場合）

【選択事項】
- ■屋外広告物の表示及び掲出に関する事項
- ■景観重要公共施設の整備に関する事項
- ■景観農業振興地域整備計画の策定に関する基本事項

景観法対象区域のイメージ（出典：国土交通省 HP）



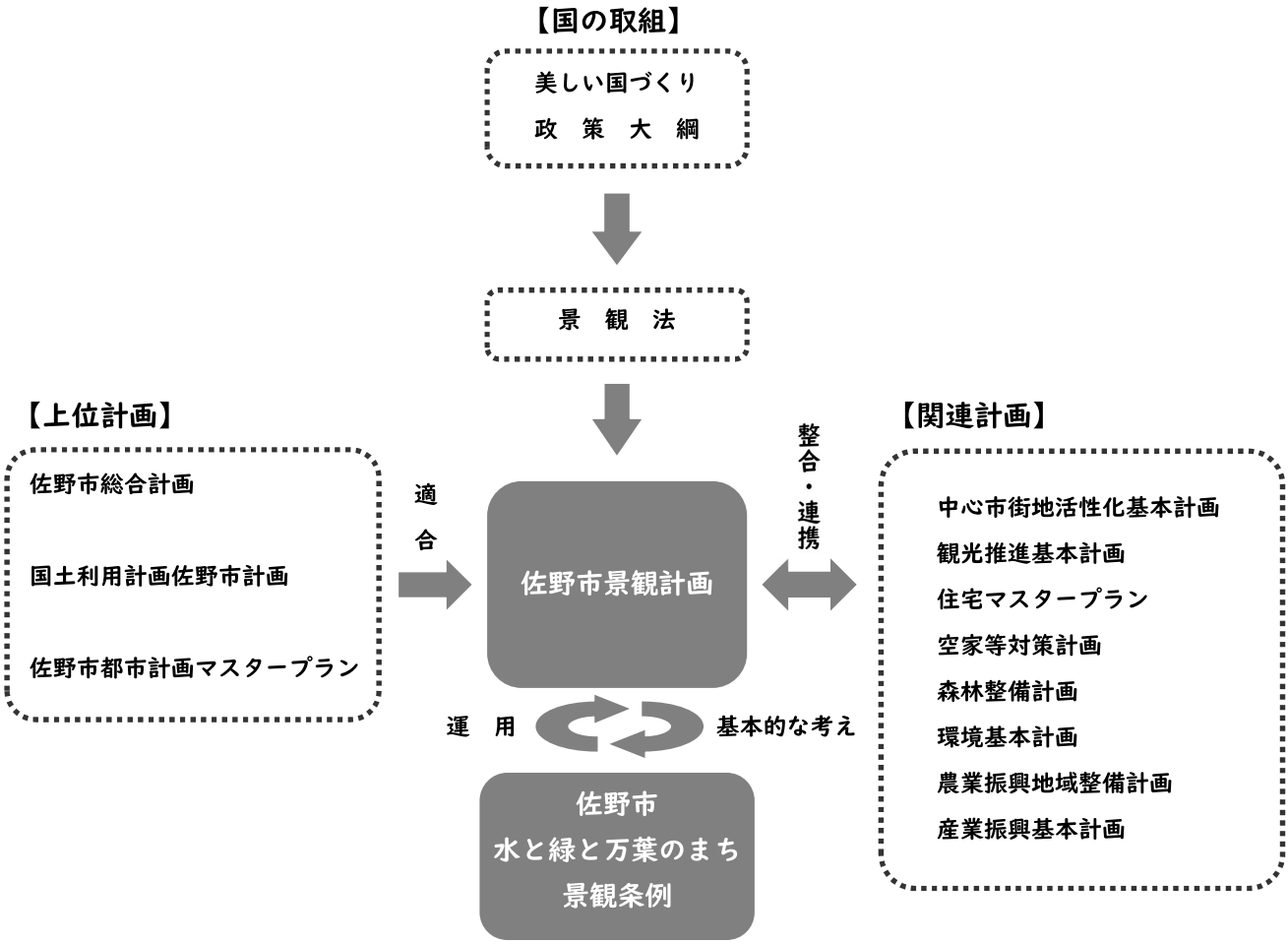
行為の規制と支援の仕組み（出典：国土交通省 HP）

２．計画の位置付け

本計画は、景観法に基づく法定計画として定めるもので、本市の良好な景観の形成に関する総合的な基本計画です。本計画の策定に当たっては、次のとおり上位計画及び分野別の関連計画との整合性を図ります。

また、景観法及び景観計画の施行に関する委任事項や本市の景観形成を推進していく上で必要となる事項を定めた景観条例を制定しました。

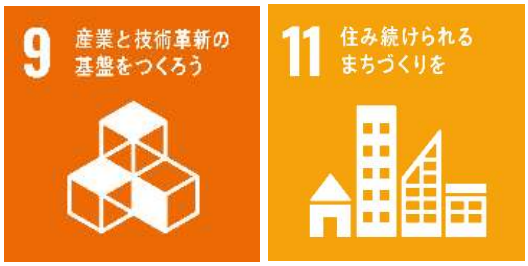
今後も、景観を取り巻く社会情勢の変化や、地域の景観特性に的確に対応していくため、必要に応じて計画の内容を見直し、その充実を図っていきます。



ＳＤＧｓ（Sustainable Development Goals）の取組

本計画では、市民が安心して安全に、そして快適に暮らせるまちづくりを実現するとともに、誰一人取り残されない持続可能で多様性と包摂性のある社会を実現するための国際目標である「持続可能な開発目標（ＳＤＧｓ）」を推進します。

【佐野市景観計画に関連するＳＤＧｓ】



３．景観の特性と課題

３－１　地勢的特徴と景観

本市は、栃木県の南西部に位置しており、東は栃木市、西は足利市、群馬県桐生市、南は群馬県館林市、板倉町、北は氷室山、根本山、熊鷹山、丸岩岳、野峰、奈良部山、多高山等をはじめとする1,100m級の広大な山岳地帯を経て鹿沼市、群馬県みどり市と接しています。

地形的には、北部から北東部、北西部にかけて山岳地帯が広がり、南部と西部は平坦な市街地、農地となっており、関東平野に向かって開けています。また、山岳地帯から、3つの水系（秋山川、旗川、彦間川）の源流が流れ出し、中山間地を経て、下流の田園地帯や市街地を縦断しながら南下し、渡良瀬川に流入しています。

気候は、夏に降水量の多い太平洋気候区に属し比較的温暖ですが、内陸部のため気温の年較差・日較差が大きくなっています。また、北部の山間部では、南部及び西部と比べて標高差が約1,000mあるため、冬季には積雪があり、４月初旬においても残雪が見られることがあります。

こうした起伏に富んだ地勢のもと、中心市街地及び田沼・葛生地域市街地は、比較的低層で、戦災を逃れた古い建築物が点在し、各市街地の歴史的背景を深く感じるまちなみを形成しています。これらの市街地は主要な幹線道路で繋がれており、その沿道にはロードサイド型の商業施設や業務施設が立地し、賑わいと活気のある沿道景観を形成しています。また、佐野新都市は、商業・教育、業務施設が集積するとともに、ゆとりと潤いのある居住環境のもと新興住宅が住宅地を形成しています。

市街地周縁部には農地が平野に広がり、営農環境に恵まれた集落景観を見ることができます。また、この外側には標高 200m級の里山が市街地の三方を取り囲むように連なり、季節の移り変わりを楽しませてくれます。

中山間地域の丘陵地には、周辺の自然環境と調和した農山村の景観が見られ、更に沢沿いに奥に進むと、豊かな森林環境に恵まれた奥山の連なりが雄大な山並みを形成しています。

３－２ 景観の特性と課題

景観資源の特性と課題を把握するため、「自然景観」「歴史・文化景観」「まちなみ景観」「人文景観」の４つの視点で整理します。

自　然　景　観

奥山、里山、渓谷、河川、湧き水、田園等の自然的要素を持つ景観です。

奥山と沢の景観／河川・湧き水の景観／農山村・田園景観／眺望景観

歴 史 ・文 化 景 観

歴史ある建造物や樹木、城跡、社寺、産業遺産等の歴史・文化的要素を持つ景観です。

本市の代表的な歴史・文化景観／地域の身近な歴史・文化景観

ま　ち　な　み　景　観

住宅街、商業施設、産業業務施設、駅や道路等の公共施設等の都市的要素を持つ景観です。

住宅地の景観／商業地の景観／工業地の景観／道路・鉄道とその沿道の景観／公共施設等の景観／公園・緑地の景観

人　文　景　観

伝統行事、季節の祭り、イベント等での人々の賑わい・交流、日常の暮らしや地域活動の様子等で創出される景観です。

祭事・イベントの景観／暮らしの景観

自　然　景　観

【 奥山と沢の景観 】

特　　性

■２万 ha を超える県内有数の森林資源があり、広大な森林景観を形成しています。
■奥山の河川源流部には、多くの滝があります。　※「奥山と周辺の滝マップ」参照
■周辺の自然環境を活かした自然体験型の宿泊施設があります。
■豊富な自然生物が生息し、学術的に価値の高い自然植生を目にすることができます。

生息する主な動植物	動物　ヤマネ、ツキノワグマ、テン、カモシカ
	植物　ヤマユリ、ヤマフジ、ヤシオツツジ

■蓬莱山は、紅葉や新緑のシーズンを中心に、多くのハイカーや写真愛好者が訪れます。

検討課題

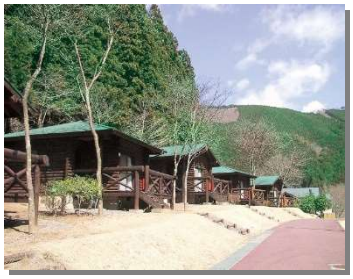
■林業の停滞や林業従事者の減少等による管理不十分な森林が増加しています。
■開発に伴い森林が減少し、まとまりある良好な森林景観が損なわれています。
■ごみの不法投棄による景観悪化、太陽光発電パネルによる景観阻害が懸念されます。
■希少な動植物種の保護や生息・生育地の保全が望まれます。

主な景観資源

蓬莱山神社
日本三蓬莱の一つに数えられる蓬莱山にあり、周辺には遊歩道が整備されています

あきやま学寮
小学校跡地に建てられた、ログハウスタイプの宿泊施設。郷土料理の耳うどん作り等の体験プログラムもあります

根古屋森林公園
大径の針葉樹・広葉樹で形成された 38ha の森林公園。宿泊施設をはじめ、遊歩道、貸農園クラインガルテン等があり、そば打ち体験や飛駒和紙紙すき体験もできます



蓬山ログビレッジ
恵まれた自然環境を活かした野外レクリエーション拠点として、コテージ、水上アスレチック、展望台等が整備され、周辺ではハイキングや釣りも楽しめます

【 河川・湧き水の景観 】

特　　性

■山岳地帯を起点とする３つの水系が平地の市街地を縦断し、一級河川の渡良瀬川に注ぎ込んでいます。

■河川敷では、スポーツ施設やサイクリングロードなどが整備され、レクリエーションの場として活用されています。

■市内各所には自然環境の優れた湧水池があり、市民の憩いの場となっています。

検討課題

■無機質な印象を強く感じるコンクリート護岸に改修された河川やため池があります。

■家庭や工場・事業所からの排水により、水質の低下が懸念されます。

主な景観資源

秋山川
水源地を氷室山とし、安蘇川とも呼ばれ、万葉集東歌に「下毛野　安蘇の河原よ　石踏まず　空ゆと来ぬよ　汝がこころ告れ」と詠まれています

旗川
北部山地の中央の沢を源流とし、彦間川と合流し、更に南下して渡良瀬川に合流します。河川敷の公園や堤防の桜並木が多く見られます

菊沢川
絶滅危惧種のナガレコウホネが自生し、住民が保護活動に力を入れています。1940 年代まで、ホタルが飛び交い、ミヤコタナゴが群れていました

出流原弁天池
後背地の山からの湧水で形成されており、1985 年、当時の環境庁によって「日本の名水百選」に選定されています

人丸神社の湧水池
万葉の歌人柿本人麻呂を祭神としており、池には鯉数百匹が遊泳し、初夏には見事な水蓮の花が咲きます

飛駒湧水の里公園
県営中山間総合整備事業で造られ、付近に県のレッドデータブックの絶滅危惧Ⅱ類であるホトケドジョウ、カジカ、ニホンアカガエル等が生息しています

牧親水公園
山々に囲まれた静かな公園ですが、休日は家族連れで賑わっています。付近には写真愛好家の間で有名な「佐柄見の桜」があります

渡良瀬川・秋山川の菜の花
渡良瀬川から秋山川にかけ、菜の花が土手沿い約２ｋｍにわたり咲きます

【 農山村・田園景観 】

特　　性

■中山間地域の山麓では、飛駒の沢、作原の沢、秋山の沢の各沢沿いに集落が形成され、地域特有の自然環境と一体となった景観を形成しています。

■植野地区、旗川地区、吾妻地区等の市南西部の平野に広がる田園地帯には、集落が農地、社寺、鎮守の森等と一体となった景観を形成しています。

■市街地から中山間部を望むと、里山の連なりが市街地の三方を取り囲んでおり、市街地景観の背景となる山並みを形成しています。

検討課題

■耕作者の減少や獣害で耕作がされず荒廃化した農地が増え、まとまりのある農山村の景観が損なわれつつあります。

■荒廃した農地・用排水路や農地・山林への廃棄物の野積等の景観を阻害する要素があります。

■斜面の緑の連続性を分断する開発が行われています。

■周辺の景観にそぐわない派手な野立広告が掲出されています。

■採掘場・採石場には、山肌が露出したままのところがあります。

■太陽光発電パネルの設置により、自然景観への眺望が阻害されています。

主な景観資源

あかみ山
田園地帯に囲まれた南北およそ２ｋｍにわたるあかみ山。『万葉集』に詠まれたあかみ山の所在については諸説がありますが、東山がそれと言われています

仙波地区のそば畑
夏から秋にかけてそばの白い花が咲き誇り、周辺には農村レストランがあります

中山間地域の農山村
中山間地域には集落と周辺を流れる清流、後背の美しい里山、山裾の農地等が一体的な景観を形成しています

平野に広がる田園風景
市街地周縁部には優良な農地が広がり、昔ながらの田園風景を残しています

【 眺望景観 】

特　　性

■唐沢山や三毳山の展望台のほか、市街地の高台から日光連山や富士山を遠望できます。

■城山公園や嘉多山公園から市街地を一望できます。　※「主な富士見スポット」参照

検討課題

■展望台等の施設管理が行き届いてない箇所があります。

主な景観資源

唐沢山からの眺望
山頂付近にはいくつかの眺望スポットがあり、冬のよく晴れた日には新宿副都心の高層ビル群や、遠く富士山が眺望できます

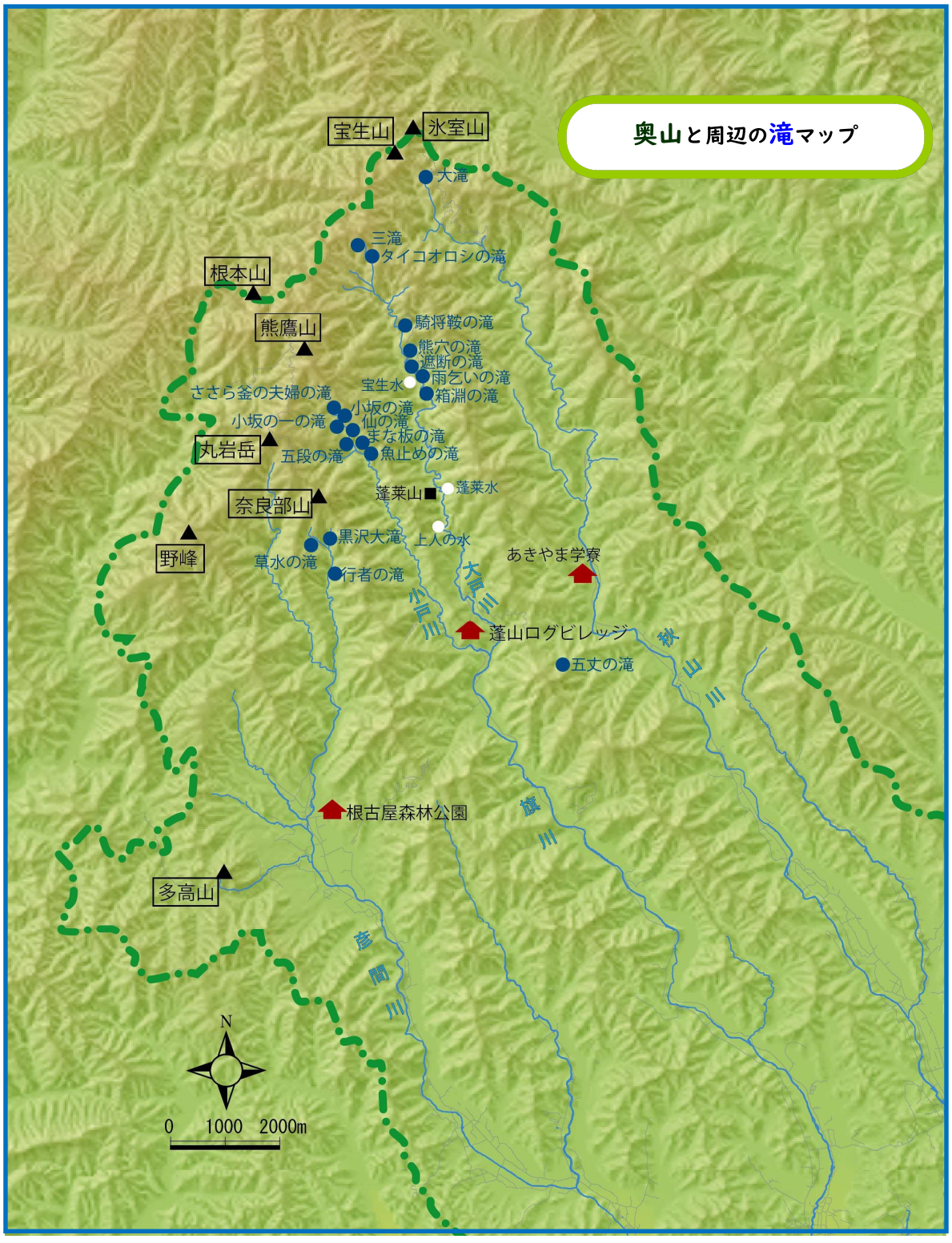
三毳山展望台からの眺望
市街地を一望できるほか、遠く東には筑波山、西には上毛三山、北には日光連山が望めます

熊鷹山付近からの眺望
熊鷹山の山頂からは、女峰山、男体山、奥白根山、皇海山、赤城山、浅間山、秩父の山並み、富士山、筑波山と、百名山も多数見えます

嘉多山公園から見た市街地
公園内には市街地を一望できる展望台があり、南には葛生の家並み、東には石灰工場群の産業活動が見渡せます

観音山から見た市街地
東武佐野線が佐野駅を出て大きくカーブする所に位置し、小高い丘の頂上は展望広場となっており、周囲のお寺や昔からの市街地が見渡せます

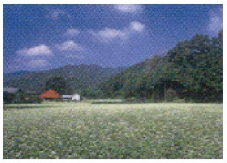
塩坂峠付近からの眺望
付近にはハイキングコースが整備されており、山頂にある鳩峰神社からは市街地や足尾、日光の山並みが見渡せます


奥山と周辺の滝マップ
宝生山
氷室山
大滝
三滝
タイコオロシの滝
根本山
熊鷹山
騎将鞍の滝
熊穴の滝
遮断の滝
雨乞いの滝
箱淵の滝
宝生水
ささら釜の夫婦の滝
小坂の滝
小坂の一の滝
仙の滝
まな板の滝
丸岩岳
五段の滝
魚止めの滝
蓬莱山
蓬莱水
奈良部山
黒沢大滝
上人の水
野峰
草水の滝
行者の滝
あきやま学寮
大戸川
小戸川
蓬山ログビレッジ
五丈の滝
秋山川
根古屋森林公園
旗川
多高山
吉間川
N
0 1000 2000m

四季を彩る花と木マップ

蓬莱山もみじ

ヤシオツツジ


そば畑

ザゼンソウ

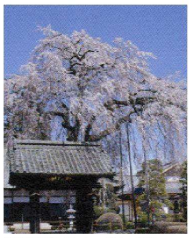
クマガイソウ

彼岸花

サルビア街道

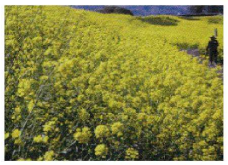
葛生小のケヤキ

ツツジ


満願寺のしだれ桜

梅林公園

城山公園の桜


菜の花

カタクリ

あかみ浅間の里のボタン

主な富士見スポット

唐沢山から市街地越しに見た富士山

1. 県道多田吉水線多田町付近
2. 唐沢山展望台付近
3. 東武佐野線吉水跨線橋
4. 秋山川河川敷
5. みかも山展望台
6. 国道50号田島陸橋付近