7. 防災指針

7.1 災害情報の分析

(1) 洪水浸水想定区域(L2)

洪水浸水想定区域は河川の氾濫により、建物等の浸水が想定される区域です。L2 とは、想定最大規模（1,000 年に 1 回の確率で降る雨）による洪水浸水想定区域を指します。

市内を南北に流れる秋山川や旗川のほか、南部を流れる渡良瀬川等による浸水被害が想定され、居住誘導区域においても浸水のおそれがあります。

表 7-1　洪水浸水想定区域（L2）データの出典

水系	河川名	解析区間	想定降雨	公表年月日	告示番号	出典元
利根川	渡良瀬川	左岸：群馬県みどり市大間々町高津戸1078番17地先から利根川への合流点まで	渡良瀬川流域、高津戸上流域の72時間総雨量812mm	H29.7.20	国土交通省関東地方整備局告示第215号	国土交通省関東地方整備局利根川上流河川事務所・渡良瀬川河川事務所公表の洪水浸水想定区域図
	旗川（国）	左岸：栃木県足利市寺岡町894番1地先から渡良瀬川合流点まで 右岸：栃木県足利市寺岡町870番1地先から渡良瀬川合流点まで	渡良瀬川流域、高津戸上流域の72時間総雨量812mm	H29.7.20	国土交通省関東地方整備局告示第216号	国土交通省関東地方整備局渡良瀬川河川事務所公表の洪水浸水想定区域図
	旗川（県）	左岸：栃木県佐野市船越町船越橋から栃木県足利市寺岡町まで 右岸：栃木県佐野市船越町船越橋から栃木県足利市寺岡町まで	旗川流域の24時間総雨量651mm	R2.6.5	栃木県告示第343号	栃木県の洪水浸水想定区域図
	秋山川（国）	左岸：栃木県佐野市植下町字間之田町3336番地先から渡良瀬川合流点まで 右岸：栃木県佐野市大古屋町字大古屋4541番地1地先から渡良瀬川合流点まで	渡良瀬川流域、高津戸上流域の72時間総雨量812mm	H29.7.20	国土交通省関東地方整備局告示第216号	国土交通省関東地方整備局渡良瀬川河川事務所公表の洪水浸水想定区域図
	秋山川（県）	左岸：栃木県佐野市葛生西2丁目葛生大橋から栃木県佐野市植下町大古屋橋まで 右岸：栃木県佐野市あくと町葛生大橋から栃木県佐野市植下町大古屋橋まで	秋山川流域の24時間総雨量662mm	R5.5.26	栃木県告示第311号	栃木県の洪水浸水想定区域図
	秋山川（県）（上流）	佐野市一級河川上流端から葛生大橋まで	秋山川流域の24時間総雨量662mm	R5.5.26	—	栃木県の浸水リスク想定図
	出流川	佐野市一級河川上流端から佐野市旗川合流点まで	出流川流域の24時間総雨量690mm	R5.5.26	—	栃木県の浸水リスク想定図
	菊沢川	菊沢川本川：佐野市一級河川上流端から佐野市渡良瀬川合流点まで 菊沢川放水路：佐野市放水路分派地	菊沢川流域の24時間総雨量690mm	R5.5.26	—	栃木県の浸水リスク想定図
	三杉川	栃木市一級河川上流端から佐野市渡良瀬川合流点まで	三杉川流域の24時間総雨量683.4mm	R5.5.26	—	栃木県の浸水リスク想定図
	彦間川	佐野市一級河川上流端から旗川合流点まで	彦間川流域の24時間総雨量671mm	R5.5.26	—	栃木県の浸水リスク想定図
	小曽戸川	佐野市一級河川上流端から秋山川合流点まで	小曽戸川流域の24時間総雨量690mm	R5.5.26	—	栃木県の浸水リスク想定図
	歳川	左岸：佐野市一級河川上流端から渡良瀬川合流点まで 右岸：佐野市一級河川上流端から渡良瀬川合流点まで	歳川流域の24時間総雨量690mm	R4.5.27	栃木県告示第307号	栃木県の洪水浸水想定区域図
	袋川	左岸：栃木県足利市月谷町から栃木県足利市川崎町渡良瀬川合流点まで右岸：栃木県足利市月谷町から栃木県足利市川崎町渡良瀬川合流点まで	袋川流域の3時間総雨量305mm	H30.6.5	栃木県告示第311号	栃木県の洪水浸水想定区域図

出典：各河川管理者 HP

1）佐野エリア・佐野新都市エリア

居住誘導区域の西部（秋山川沿い）※1や、区域南東部（新都市）※2において 3.0m 未満の浸水が想定されます。また、区域東端部（関川町）※3でも 5.0m 未満の浸水が想定されます。

居住誘導区域外では、市街化区域等において 10m 未満や 3.0m 未満の浸水が想定されます。

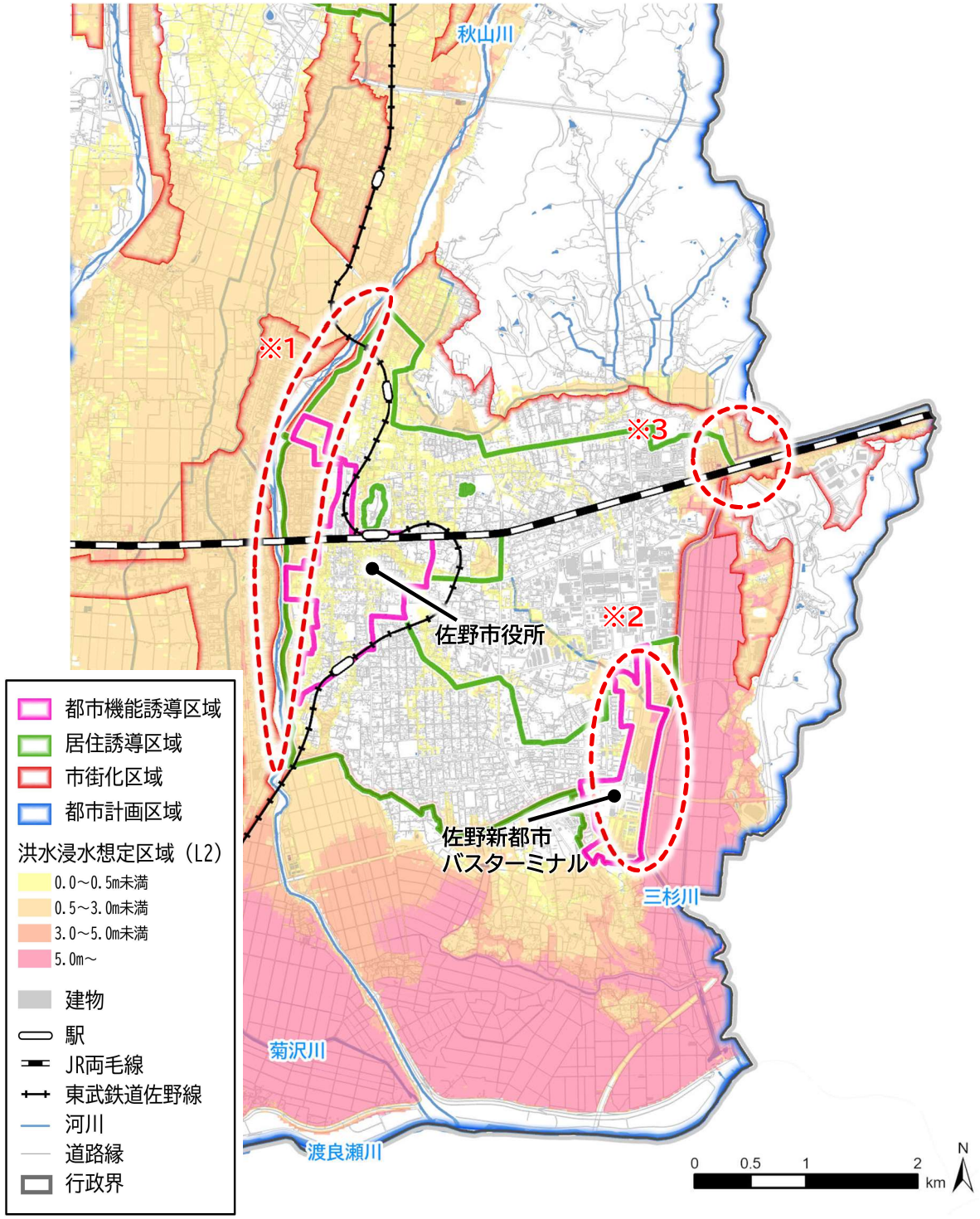


図 7-1　洪水浸水想定区域（L2）（佐野エリア・佐野新都市エリア）

（令和 7（2025）年 7 月時点）

2) 田沼エリア

居住誘導区域内の西側半分の広範囲で 0.5m 未満の浸水が想定されます。

居住誘導区域外では、市街化調整区域の集落や市街化区域において 3.0m 未満の浸水が想定されます。

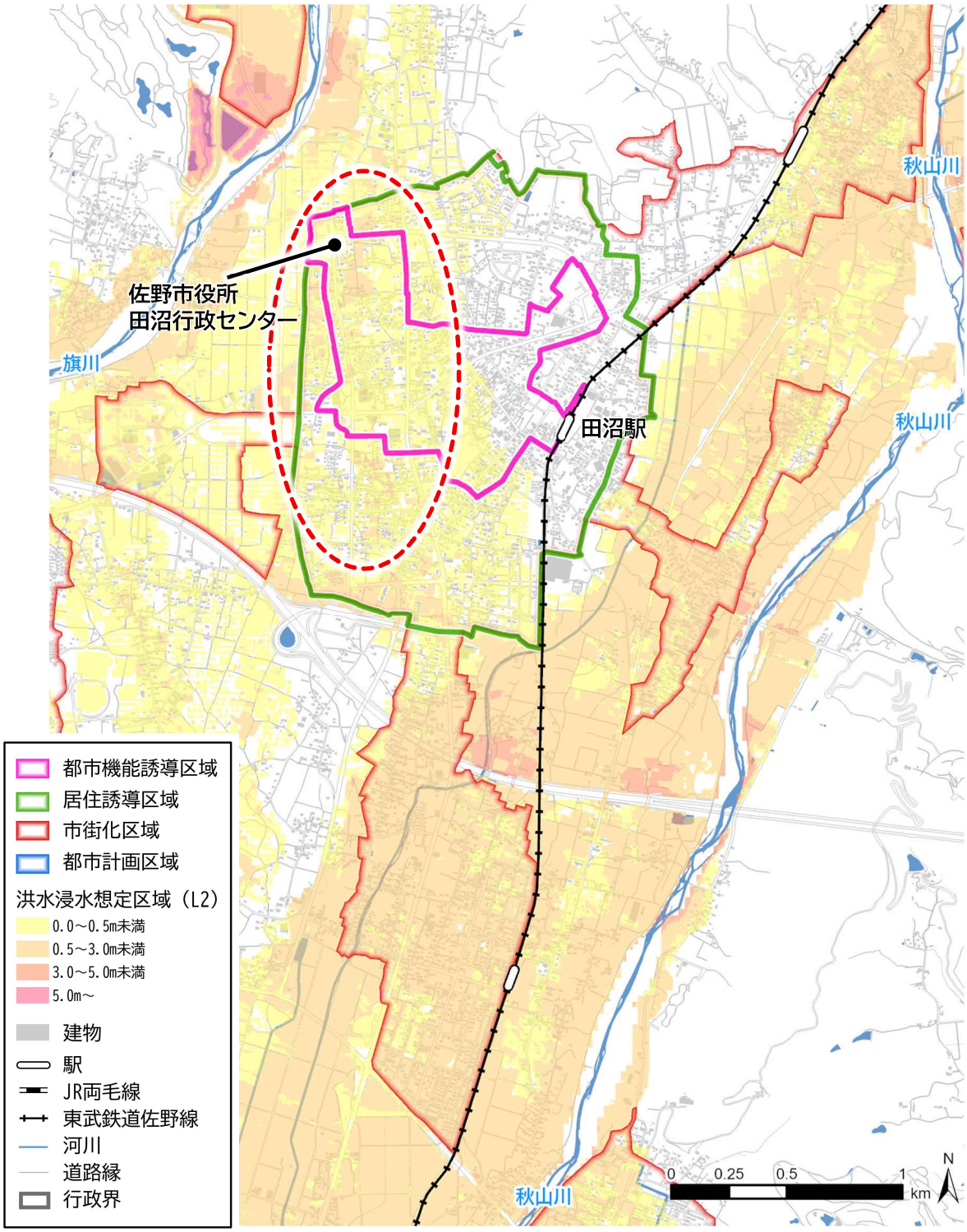


図 7-2　洪水浸水想定区域（L2）（田沼エリア）（令和 7（2025）年 7 月時点）

3）葛生エリア

居住誘導区域内の南部において、3.0m 未満の浸水が想定されます。

居住誘導区域外では、市街化区域において 3.0m 未満の浸水が想定されます。

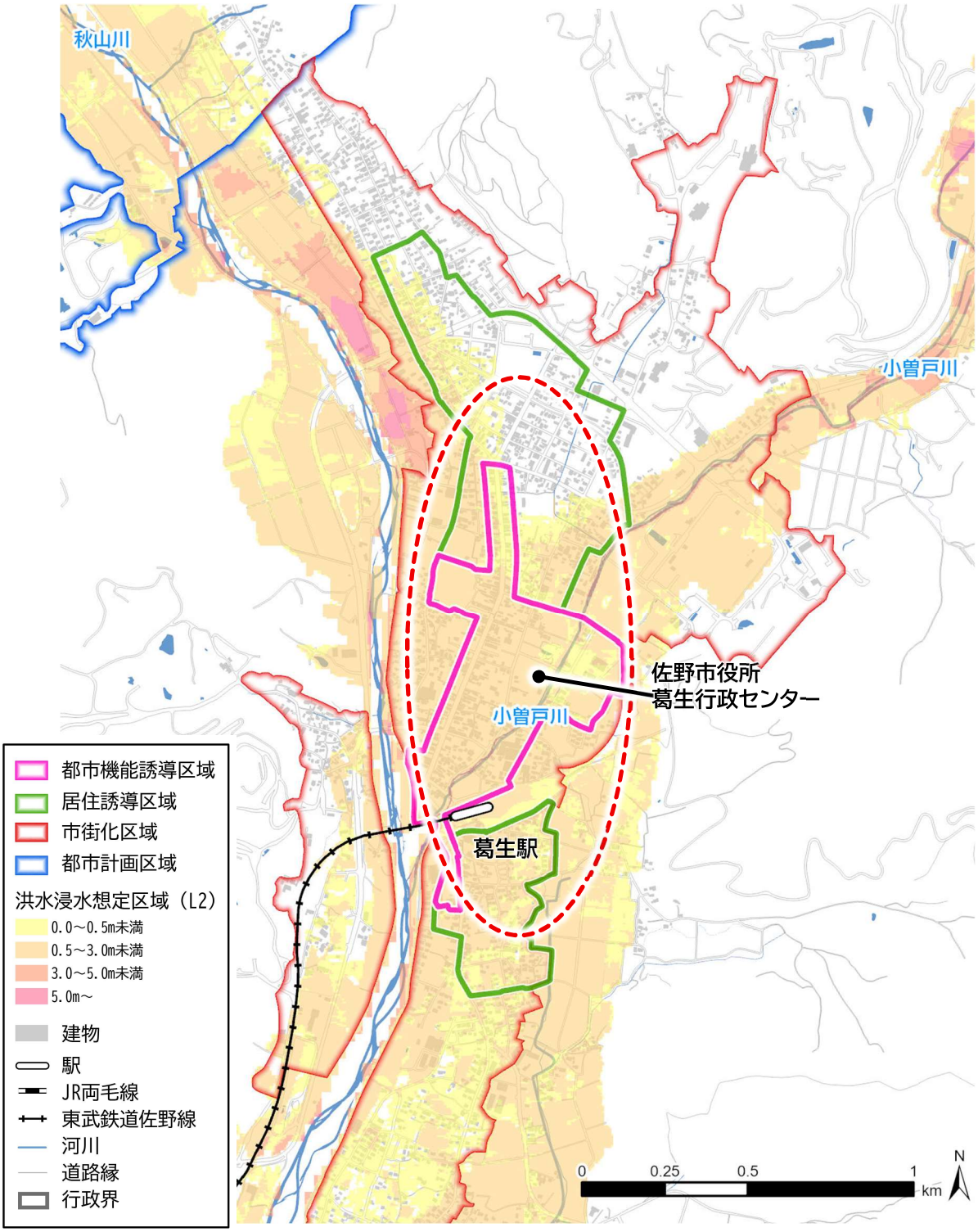


図 7-3　洪水浸水想定区域（L2）（葛生エリア）（令和 7（2025）年 7 月時点）

（2）浸水継続時間

想定最大規模の降雨によって浸水深が 50cm 以上になってから最終的に 50cm を下回るまでの時間を示したものです。なお、50cm は屋外への避難が困難となり孤立する可能性のある浸水深です。

居住誘導区域においても 12 時間以上の浸水継続のおそれがあります。

表 7-2　浸水継続時間データの出典

水系	河川名	解析区間	想定降雨	公表年月日	告示番号	出典元
利根川	渡良瀬川	左岸：群馬県みどり市大間々町高津戸1078番17地先から利根川への合流点まで	渡良瀬川流域、高津戸上流域の72時間総雨量812mm	H29.7.20	国土交通省関東地方整備局告示第215号	国土交通省関東地方整備局利根川上流河川事務所・渡良瀬川河川事務所公表の洪水浸水想定区域図
	旗川（国）	左岸：栃木県足利市寺岡町894番1地先から渡良瀬川合流点まで 右岸：栃木県足利市寺岡町870番1地先から渡良瀬川合流点まで	渡良瀬川流域、高津戸上流域の72時間総雨量812mm	H29.7.20	国土交通省関東地方整備局告示第216号	国土交通省関東地方整備局渡良瀬川河川事務所公表の洪水浸水想定区域図
	旗川（県）	左岸：栃木県佐野市船越町 船越橋から栃木県足利市寺岡町まで 右岸：栃木県佐野市船越町 船越橋から栃木県足利市寺岡町まで	旗川流域の24時間総雨量651mm	R2.6.5	栃木県告示第343号	栃木県の洪水浸水想定区域図
	秋山川（国）	左岸：栃木県佐野市植下町字間之田町3336番地先から渡良瀬川合流点まで 右岸：栃木県佐野市大古屋町字大古屋4541番地1地先から渡良瀬川合流点まで	渡良瀬川流域、高津戸上流域の72時間総雨量812mm	H29.7.20	国土交通省関東地方整備局告示第216号	国土交通省関東地方整備局渡良瀬川河川事務所公表の洪水浸水想定区域図
	秋山川（県）	左岸：栃木県佐野市葛生西2丁目葛生大橋から栃木県佐野市植下町大古屋橋まで 右岸：栃木県佐野市あくと町葛生大橋から栃木県佐野市植下町大古屋橋まで	秋山川流域の24時間総雨量662mm	R5.5.26	栃木県告示第311号	栃木県の洪水浸水想定区域図
	歳川	左岸：佐野市一級河川上流端から渡良瀬川合流点まで 右岸：佐野市一級河川上流端から渡良瀬川合流点まで	歳川流域の24時間総雨量690mm	R4.5.27	栃木県告示第307号	栃木県の洪水浸水想定区域図
	袋川	左岸：栃木県足利市月谷町から栃木県足利市川崎町渡良瀬川合流点まで 右岸：栃木県足利市月谷町から栃木県足利市川崎町渡良瀬川合流点まで	袋川流域の3時間総雨量305mm	H30.6.5	栃木県告示第311号	栃木県の洪水浸水想定区域図

出典：各河川管理者 HP

1）佐野エリア・佐野新都市エリア

居住誘導区域内では、西部（秋山川沿い）※1 において 1 週間未満、東端部（関川町）※2 において 24 時間未満、南東部（新都市）※3 において 12 時間未満の浸水継続が想定されます。

居住誘導区域外では、市街化調整区域の集落や市街化区域において一定期間の浸水継続が想定されます。

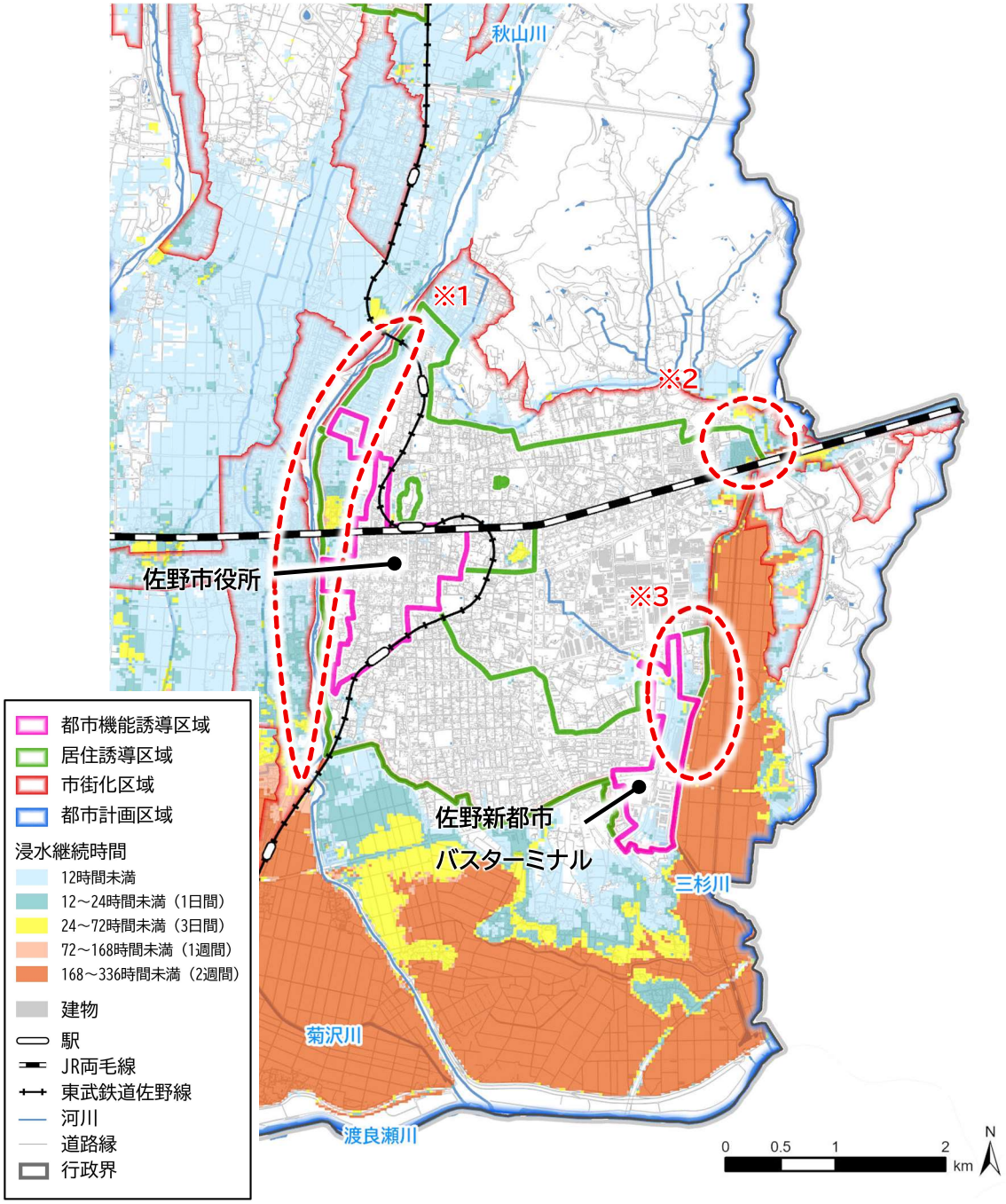


図 7-4　浸水継続時間（佐野エリア・佐野新都市エリア）（令和 7（2025）年 7 月時点）

2) 田沼エリア

居住誘導区域内の西側及び南側の縁辺部で 12 時間未満の浸水継続が想定されます。

居住誘導区域外では、市街化調整区域の集落や市街化区域において、12 時間未満の浸水継続が想定されます。

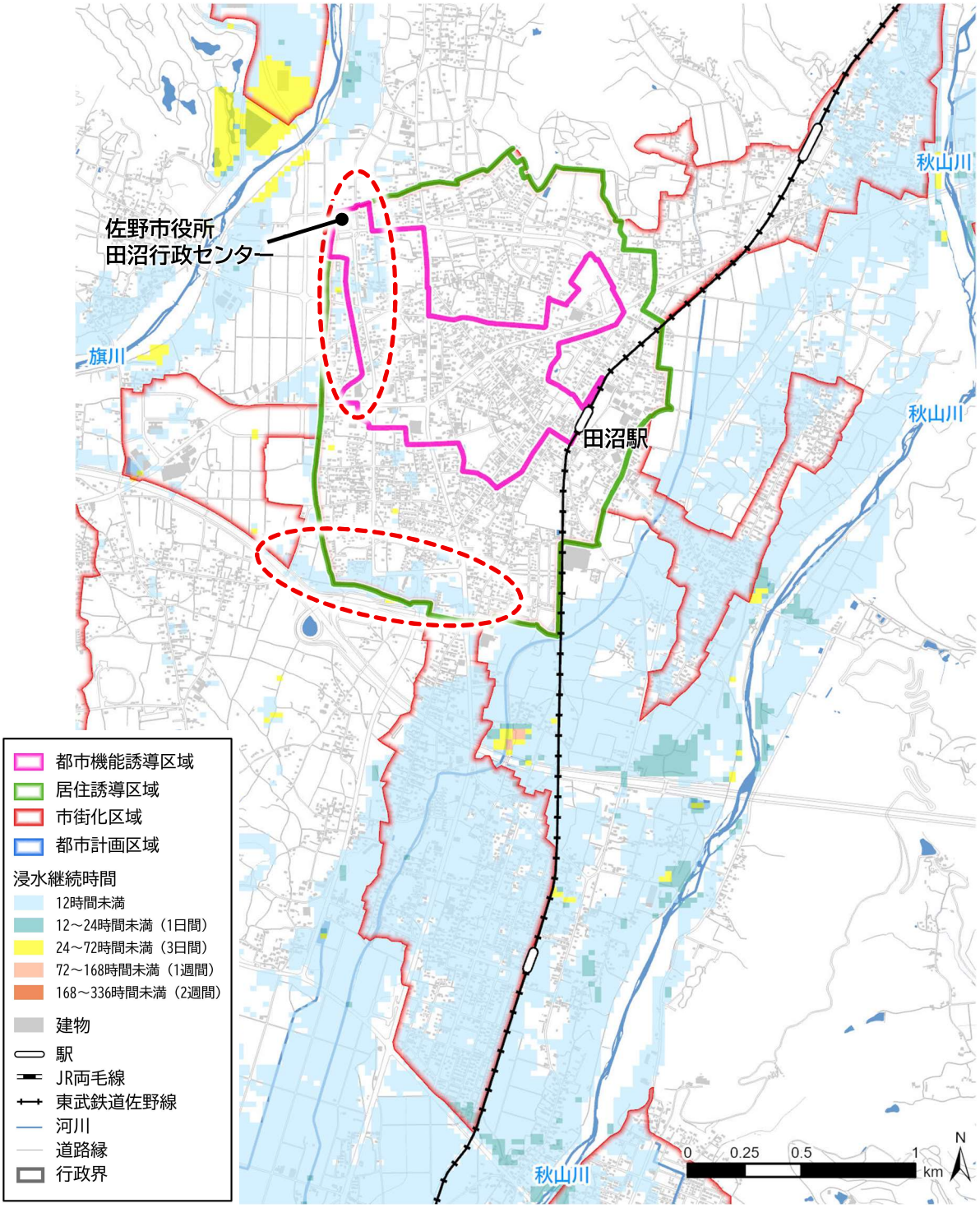


図 7-5　浸水継続時間（田沼エリア）（令和 7（2025）年 7 月時点）

3) 葛生エリア

居住誘導区域内では、南部で 12 時間未満の浸水継続が想定されます。

居住誘導区域外では、市街化調整区域の集落や市街化区域において、12 時間未満の浸水継続が想定されます。

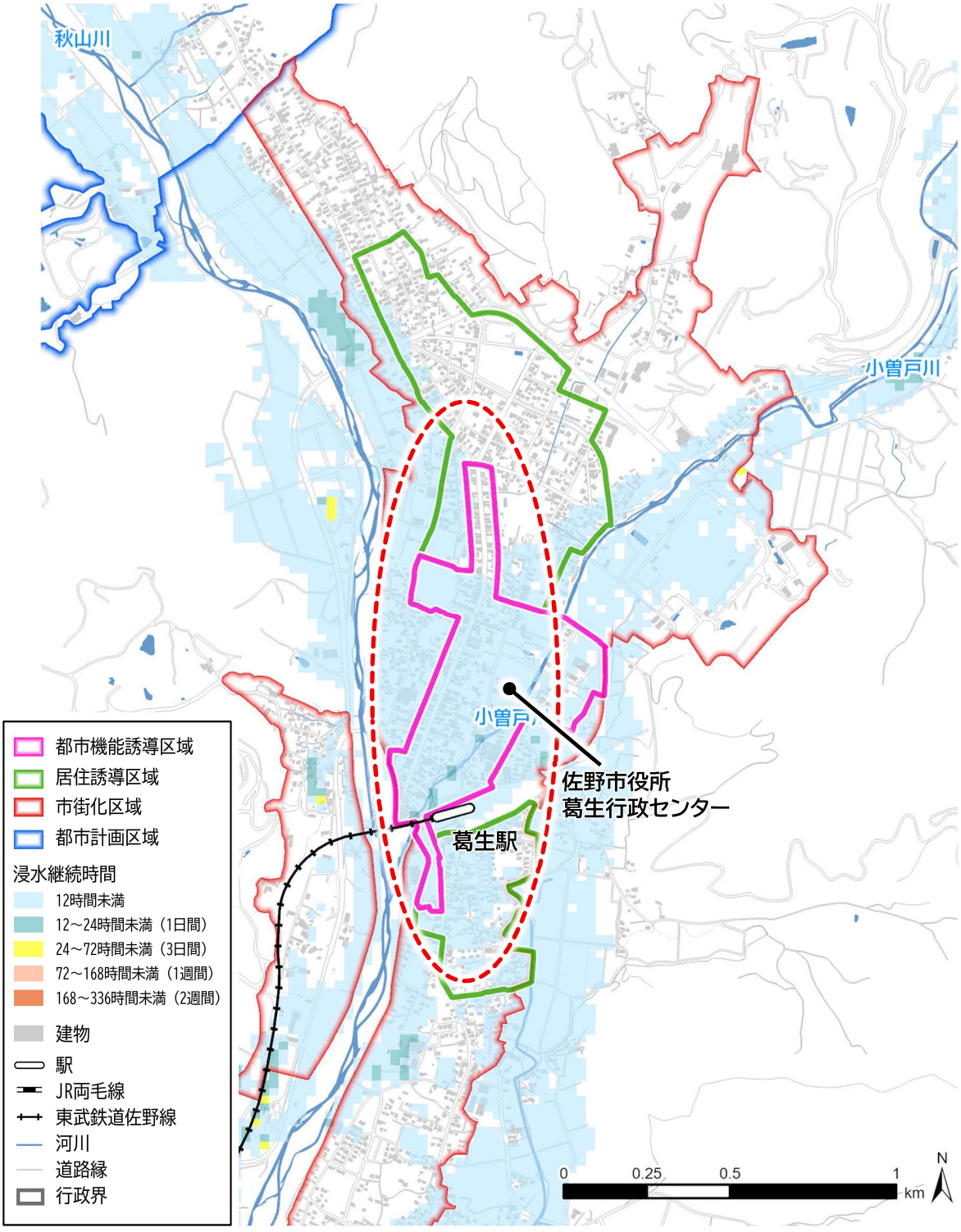


図 7-6　浸水継続時間（葛生エリア）（令和 7（2025）年 7 月時点）

（3）家屋倒壊等氾濫想定区域(河岸浸食･氾濫流)

家屋倒壊等氾濫想定区域は河岸浸食と氾濫流の 2 種類に分けられます。

河岸侵食とは、川の流れる勢いにより護岸や地面等が削り取られることで、家屋がどのような造りであるかは関係なく壊れる危険性がある範囲を示しています。

氾濫流とは、想定最大規模の降雨が発生し、堤防が決壊した場合に、流れ出た水の勢いで現行の建築基準法に適合する建築物の倒壊、流出等の危険性が高い区域を示すものです。

家屋倒壊等氾濫想定区域では、家屋倒壊の危険性があるため、垂直避難が困難です。

なお、佐野市立地適正化計画では、家屋倒壊等氾濫想定区域(河岸浸食・氾濫流)は居住誘導区域に含めないこととしています。

表 7-3　家屋倒壊等氾濫想定区域のデータの出典

水系	河川名	解析区間	想定降雨	公表年月日	告示番号	出典元
利根川	渡良瀬川	左岸：群馬県みどり市大間々町高津戸1078番17地先から利根川への合流点まで	渡良瀬川流域、高津戸上流域の72時間総雨量812mm	H29.7.20	—	国土交通省関東地方整備局利根川上流河川事務所・渡良瀬川河川事務所公表の洪水浸水想定区域図
	旗川（国）	左岸：栃木県足利市寺岡町894番1地先から渡良瀬川合流点まで 右岸：栃木県足利市寺岡町870番1地先から渡良瀬川合流点まで	渡良瀬川流域、高津戸上流域の72時間総雨量812mm	H29.7.20	—	国土交通省関東地方整備局渡良瀬川河川事務所公表の洪水浸水想定区域図
	旗川（県）	左岸：栃木県佐野市船越町 船越橋から栃木県足利市寺岡町まで 右岸：栃木県佐野市船越町 船越橋から栃木県足利市寺岡町まで	旗川流域の24時間総雨量651mm	R2.6.5	—	栃木県の洪水浸水想定区域図
	秋山川（国）	左岸：栃木県佐野市植下町字間之田町3336番地先から渡良瀬川合流点まで 右岸：栃木県佐野市大古屋町字大古屋4541番地1地先から渡良瀬川合流点まで	渡良瀬川流域、高津戸上流域の72時間総雨量812mm	H29.7.20	—	国土交通省関東地方整備局渡良瀬川河川事務所公表の洪水浸水想定区域図
	秋山川（県）	左岸：栃木県佐野市葛生西2丁目葛生大橋から栃木県佐野市植下町大古屋橋まで 右岸：栃木県佐野市あくと町葛生大橋から栃木県佐野市植下町大古屋橋まで	秋山川流域の24時間総雨量662mm	R5.5.26	—	栃木県の洪水浸水想定区域図

出典：各河川管理者 HP

1）佐野エリア･佐野新都市エリア

家屋倒壊等氾濫想定区域（河岸浸食・氾濫流）は、居住誘導区域から除外していますが、居住誘導区域外では、住宅等の建物が立地している地域があります。

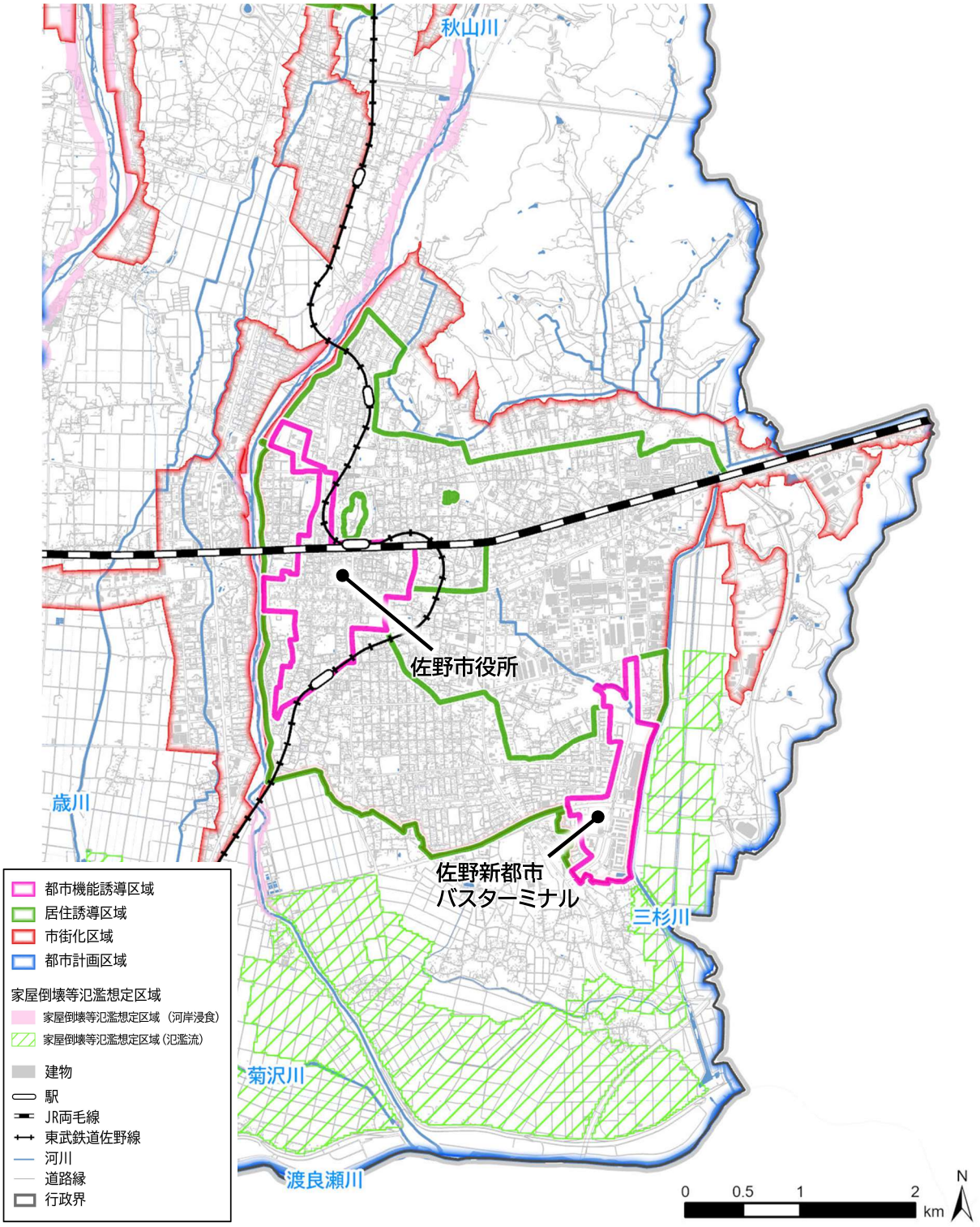


図 7-7　家屋倒壊等氾濫想定区域（河岸浸食・氾濫流）（佐野エリア・佐野新都市エリア）
（令和 7（2025）年 7 月時点）

2) 田沼エリア

家屋倒壊等氾濫想定区域（河岸浸食）は、居住誘導区域から除外していますが、居住誘導区域外では、住宅等の建物が立地している地域があります。

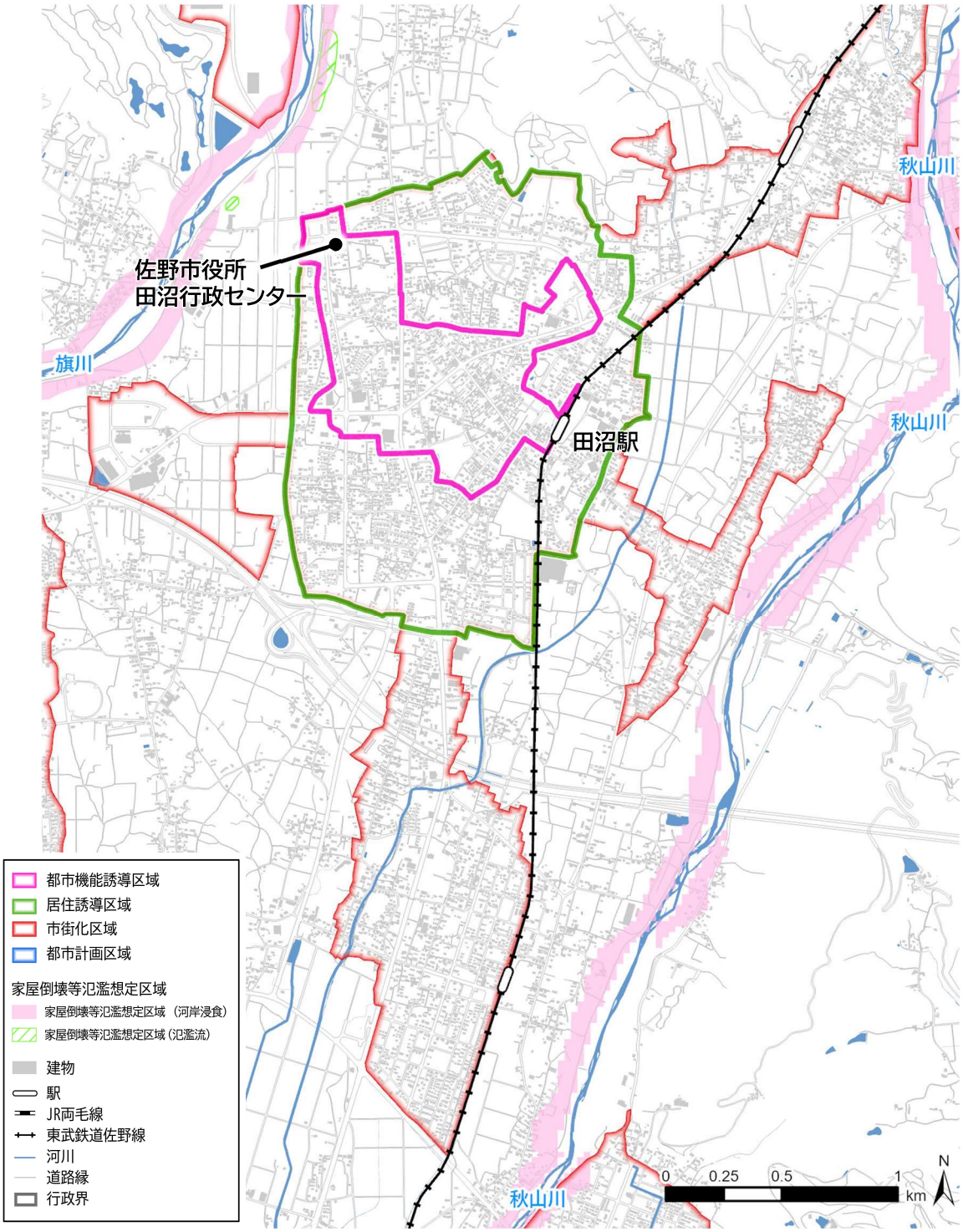


図 7-8　家屋倒壊等氾濫想定区域（河岸浸食・氾濫流）（田沼エリア）

（令和 7（2025）年 7 月時点）

3）葛生エリア

家屋倒壊等氾濫想定区域（河岸浸食）は、居住誘導区域から除外していますが、居住誘導区域外では、住宅等の建物が立地している地域があります。

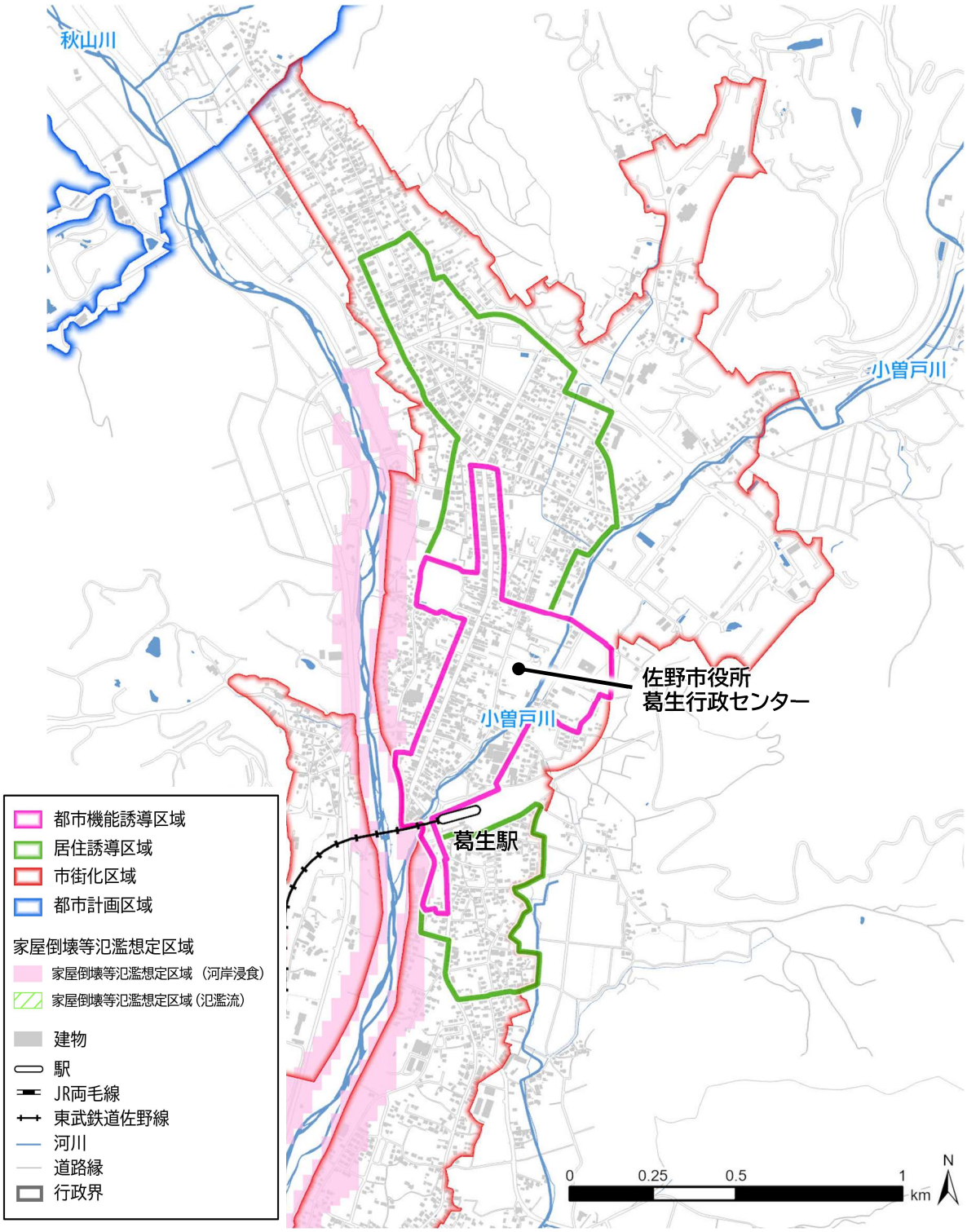


図 7-9　家屋倒壊等氾濫想定区域（河岸浸食・氾濫流）（葛生エリア）

（令和 7（2025）年 7 月時点）

(4) 令和元(2019)年東日本台風被害

1) 佐野エリア・佐野新都市エリア

居住誘導区域においては、西部（天神町等）で浸水被害が生じました。居住誘導区域外では、市街化調整区域の集落や市街化区域において浸水被害が生じました。

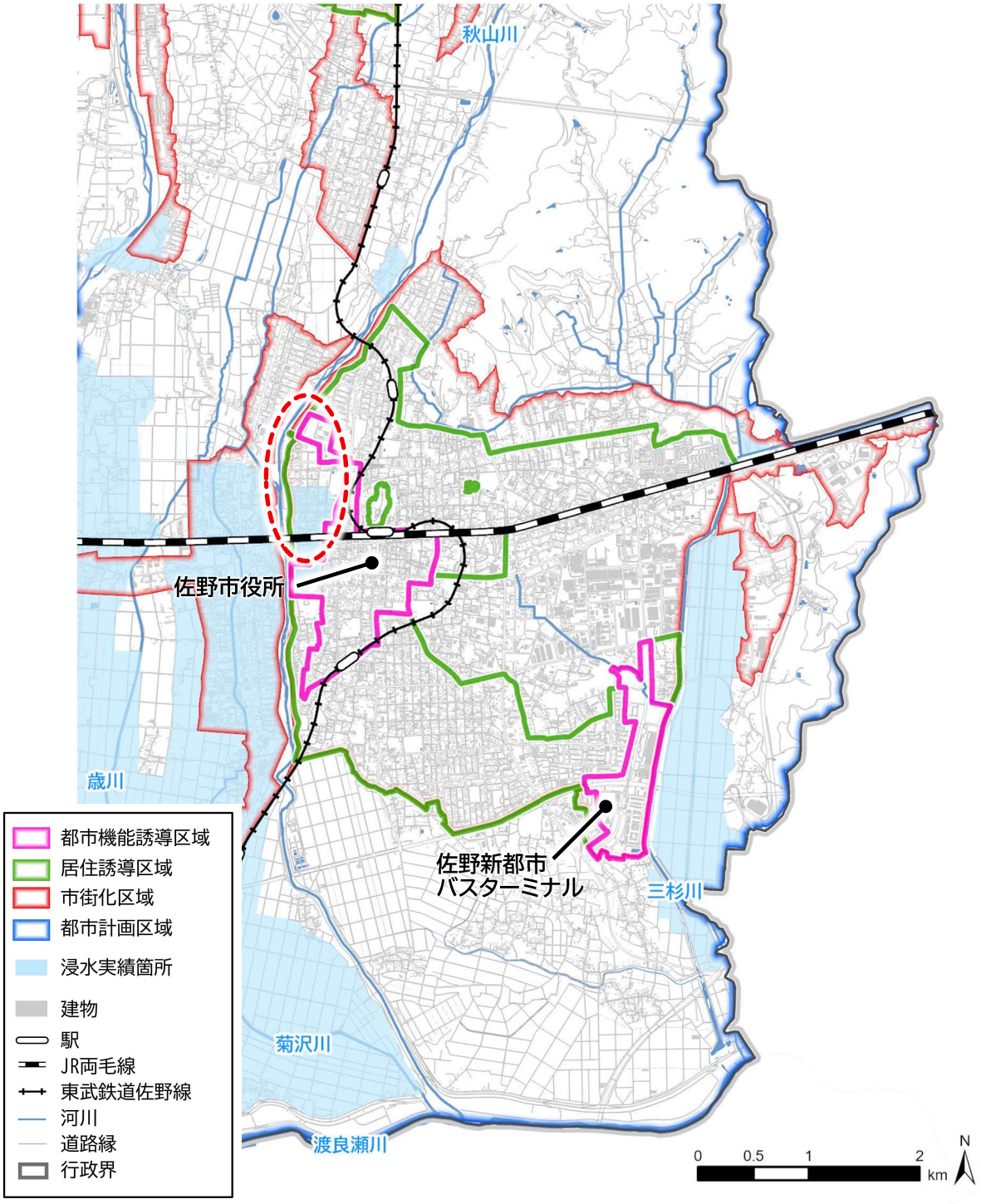


図 7-10　令和元（2019）年東日本台風被害（佐野エリア・佐野新都市エリア）
（令和 7（2025）年 7 月時点）

2) 田沼エリア

田沼エリアでは、令和元（2019）年東日本台風による浸水被害は生じていません。

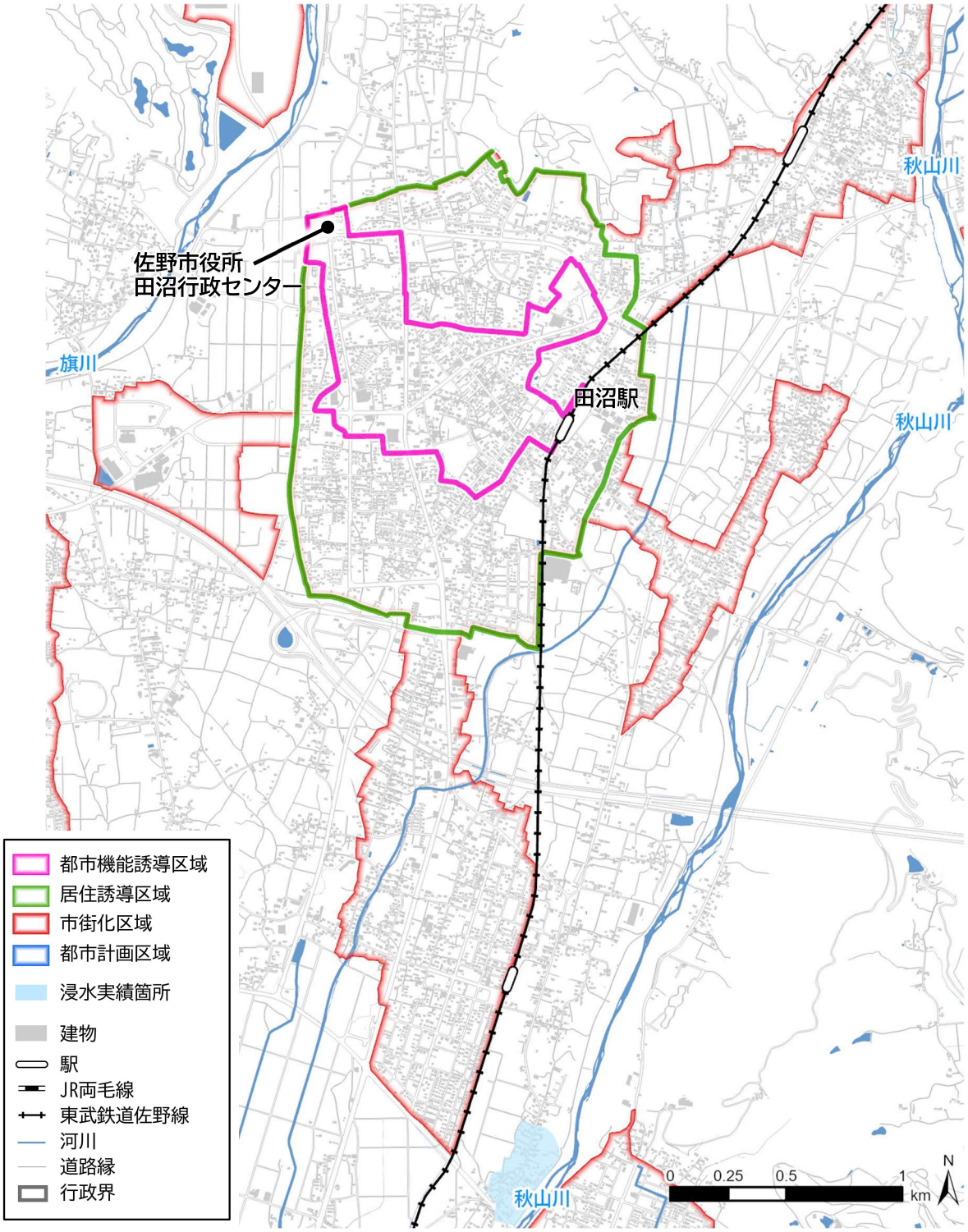


図 7-11　令和元（2019）年東日本台風被害（田沼エリア）（令和 7（2025）年 7 月時点）

3) 葛生エリア

居住誘導区域では、中央部を中心に浸水被害が生じました。

居住誘導区域外では、市街化調整区域の集落等で浸水被害が生じました。

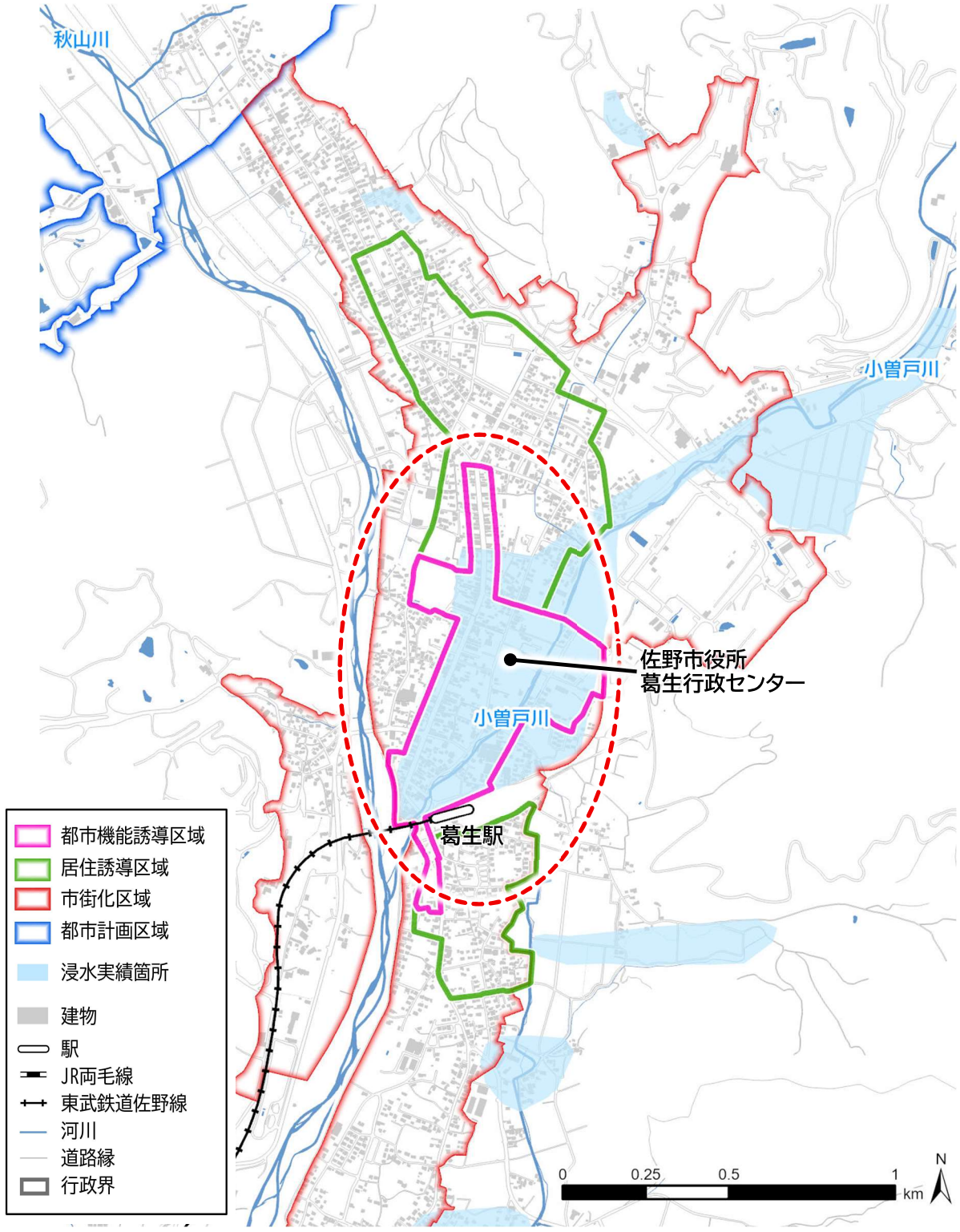


図 7-12　令和元（2019）年東日本台風被害（葛生エリア）（令和 7（2025）年 7 月時点）

(5) 土砂災害(特別)警戒区域

1) 佐野エリア・佐野新都市エリア

居住誘導区域において、佐野駅の北部及び北東部に土砂災害（特別）警戒区域※1（急傾斜地の崩壊）が存在しますが、土砂災害（特別）警戒区域は居住誘導区域から除外しています。居住誘導区域外では、市街化区域において、土砂災害警戒区域（土石流）に住宅等の建物が立地しているエリアがあります。

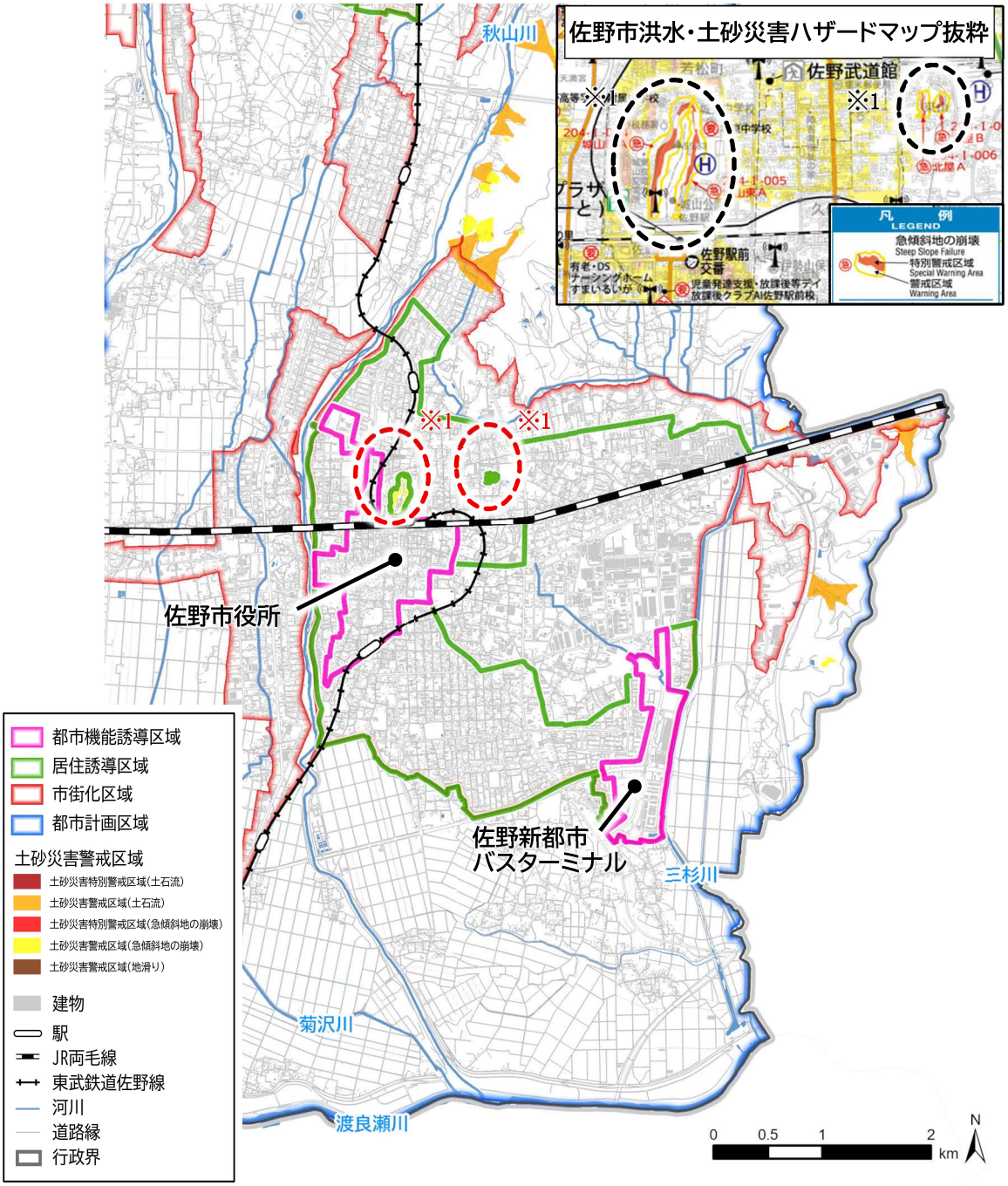


図 7-13　土砂災害（特別）警戒区域（佐野エリア・佐野新都市エリア）
（令和 7（2025）年 7 月時点）

2）田沼エリア

居住誘導区域の境界付近に土砂災害（特別）警戒区域（急傾斜地の崩壊）が存在しますが、土砂災害（特別）警戒区域は居住誘導区域から除外しています。

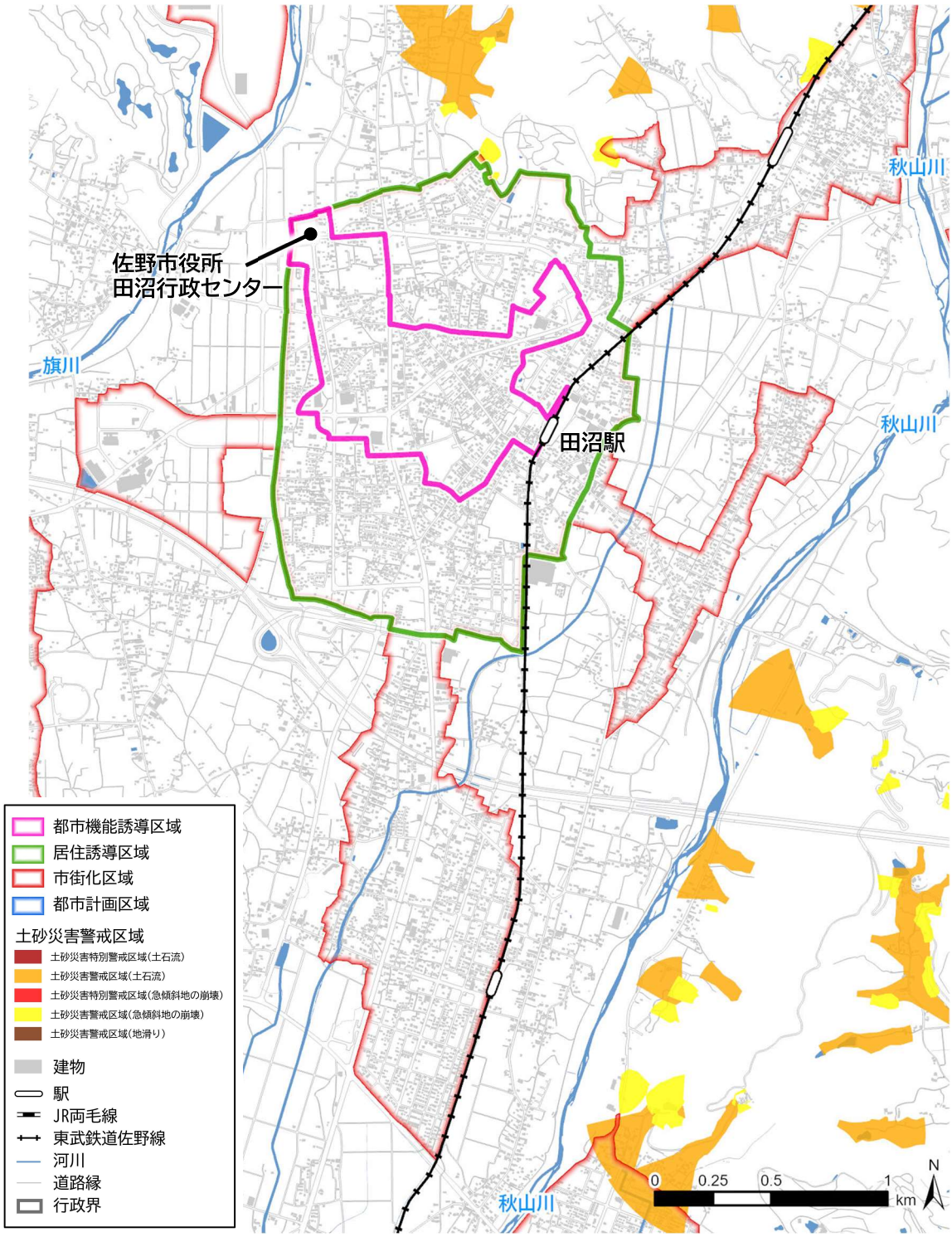


図 7-14　土砂災害（特別）警戒区域（田沼エリア）（令和 7（2025）年 7 月時点）

3) 葛生エリア

土砂災害（特別）警戒区域は居住誘導区域から除外しています。

居住誘導区域外において、市街化区域で、土砂災害警戒区域（土石流）に住宅等の建物が立地しています。

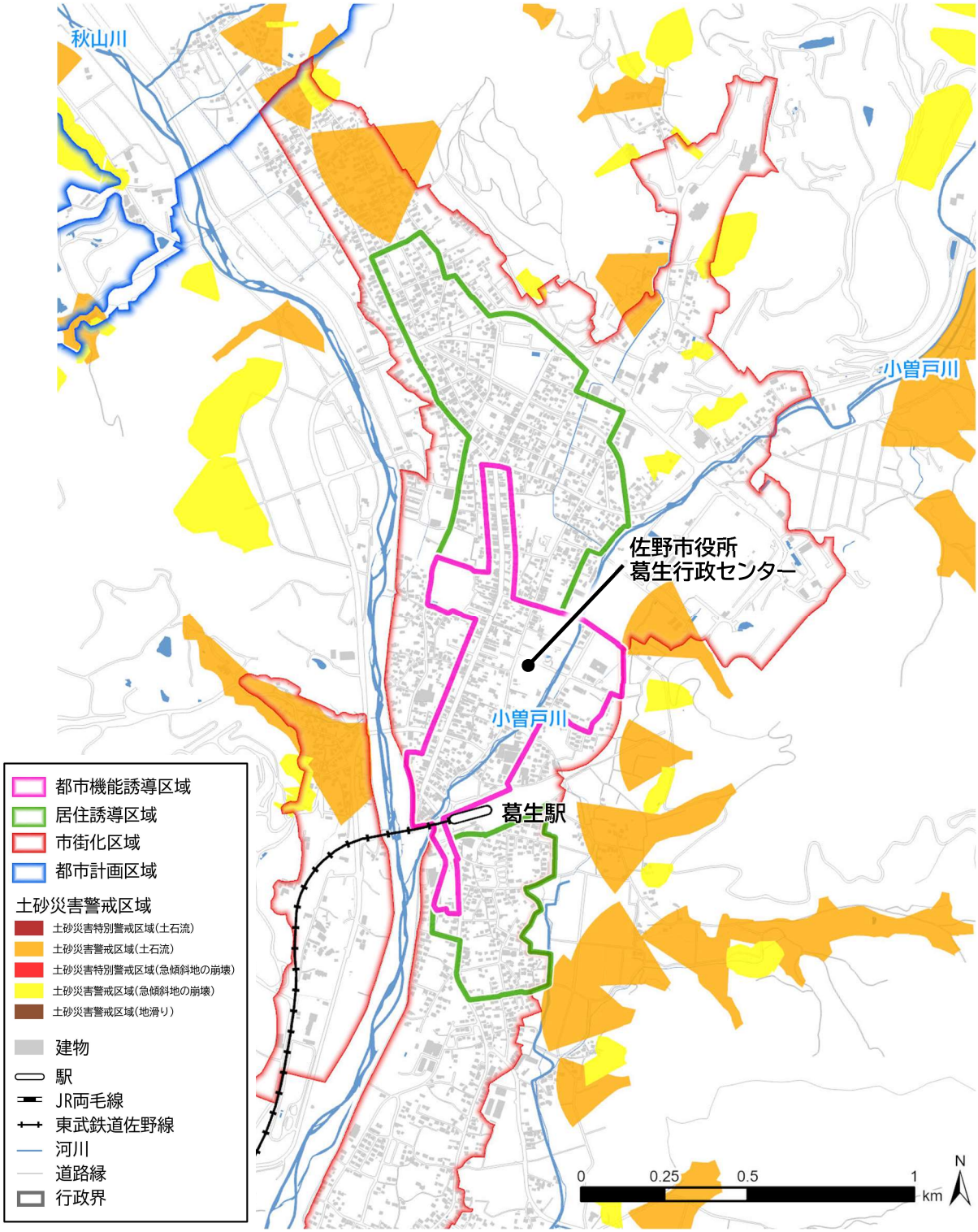


図 7-15　土砂災害（特別）警戒区域（葛生エリア）（令和 7（2025）年 7 月時点）